

荒尾市地域福祉計画・  
地域福祉活動計画（第4期）  
素案

令和5年1月時点  
荒尾市  
荒尾市社会福祉協議会

# 目次

第1章 計画の概要	1
1 計画の背景・目的	1
2 計画の根拠	5
3 計画について	6
4 計画の位置づけ	8
5 計画の期間	9
6 計画策定の体制及び経緯	10
第2章 荒尾市の現状	13
1 統計からみる荒尾市の現状	13
2 各種調査結果からみる荒尾市の現状	17
第3章 計画の基本理念・基本目標	32
1 計画の基本理念	32
2 本市がめざす地域共生社会	33
3 計画の基本目標	35
4 重点取組	36
5 計画の体系図	37
第4章 取り組み内容	39
基本目標1	39
基本方針1 住民主体による支え合いづくり	40
基本方針2 地域における交流・ふれあい機会の充実	42
基本方針3 地域で活躍する人材の育成	48
基本目標2	50
基本方針1 地域福祉ネットワークの強化	51
基本方針2 地域を支える団体との連携	55
基本方針3 安全・安心な地域づくり	61
基本目標3	67
基本方針1 荒尾市全体での相談体制づくり	68
基本方針2 福祉サービスの提供体制の充実	70
基本方針3 権利擁護の推進	78
第5章 推進体制について	83
1 協働による計画の推進	83
2 計画の点検・評価と継続的な改善	84

# 第1章 計画の概要

## 1 計画の背景・目的

### (1) 計画の策定背景・目的

「地域福祉」とは、住民や地域団体、福祉事業関係者等が連携・協働しながら、地域の福祉課題の解決に取り組む考え方です。

これからのまちづくりは、子どもから高齢者、障がいのある人等すべての住民が住み慣れた地域の中で心豊かに安心して暮らせるような仕組みを住民、地域、行政が手を携えてつくり、それを持続させていくことが求められています。そのためには、様々な生活課題について住民一人一人の努力（自助）、住民同士の相互扶助（共助）、公的な制度（公助）の連携によって解決していく必要があります。

荒尾市では、平成19年度に第1期地域福祉計画（平成20～24年度）、平成24年度に第2期地域福祉計画（平成25～29年度）を策定し、「みんなが主役！ふれあって、たすけあって、そだちあう 福祉のまち あらお」を目指して」を基本理念に、地域住民やボランティア団体等の関係団体と協働で地域福祉の推進に取り組んできました。

一方で、近年、少子高齢化や核家族化の進行、単身世帯の増加、近所づきあいの希薄化、新型コロナウイルス感染症の拡大による地域活動の自粛等、地域を取り巻く現状は変化しており、ひきこもりや孤独・孤立、虐待、生活困窮等の複雑かつ複合的な課題を抱える人が全国的に増加しています。また、住民の福祉ニーズが多様化し、これまでの公的な福祉サービスだけでは十分な対応をすることが難しくなっています。

そのため、地域における多様な生活課題・問題に的確に対応する上で、住民や地域で活動している団体等がお互いに支え合い、助け合う取り組みを進めていくことがより一層必要となります。

今回、「荒尾市地域福祉計画・地域福祉活動計画（第3期）」の計画期間満了を迎えることから、国の動向を踏まえた上で地域社会を取り巻く環境の変化や、それに伴う新たな地域生活課題に対応していくため、「荒尾市地域福祉計画・地域福祉活動計画（第4期）（以下、「本計画」という。）」を策定します。

## (2) 地域福祉をめぐる社会動向

### ◆複合化する課題

近年、少子高齢化や核家族化、価値観やライフスタイルの多様化等により、地域住民同士の関係性が希薄になり、これまで地域社会が果たしてきた助け合いの機能の低下が危惧されています。このような中、子育て世代、高齢者、障がいのある人に対する支援だけでは対応しきれない、生活課題の多様化・複雑化（ひとり親家庭を含む生活困窮者の問題、社会的孤立、老老介護、引きこもり、8050（7040）問題、ダブルケア、ヤングケアラー、虐待等）に伴い、制度の狭間の問題が顕在化し、新たなニーズへの対応や課題解決へ向けた取り組みが求められています。

### ◆SDGs の達成に向けた取り組みの推進

平成 27 年 9 月の国連サミットにおいて、先進国を含む国際社会全体の開発目標として「持続可能な開発目標（SDGs）」が採択されました。SDGs は、世界中で達成すべき事柄として掲げられており、「誰一人取り残さない」社会の実現に向け、17 の目標と具体的に達成すべき 169 のターゲットから構成されています。これらの目標は地方自治体のまちづくりにおいても、踏まえるべき項目であることから、本計画でも SDGs の視点を取り入れ推進します。

## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

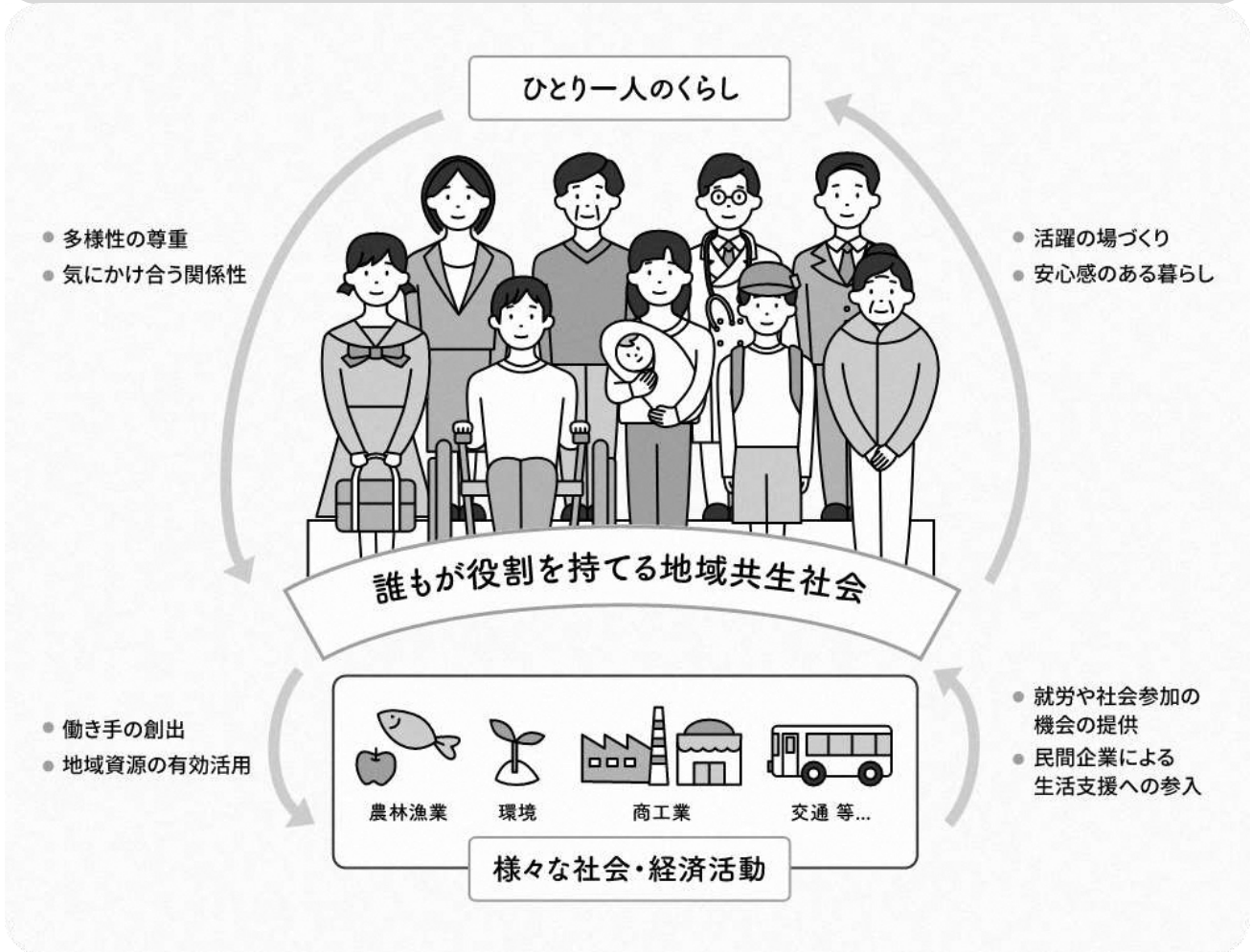


## ◆「地域共生社会」の実現に向けて

国においては、地域福祉の推進に関連した法律や支援制度は大きく変化してきています。平成28年7月には、厚生労働省に『我が事・丸ごと』地域共生社会実現本部』が設置され、「地域共生社会」の実現が今後の福祉改革を貫く基本コンセプトに位置づけられました。

### 《「地域共生社会」とは》

制度・分野ごとに『縦割り』や「支え手」「受け手」という関係を越えて、地域住民や地域の多様な主体が参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えてつながることで、住民一人一人の暮らしと生きがい、地域をともに創っていく社会を目指しています。



出典：厚生労働省「地域共生社会のポータルサイト」

## ◆社会福祉法の改正による地域福祉計画の充実

地域共生社会の実現に向けた改革の一環として、平成 29 年 5 月に「地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律」により社会福祉法の一部が改正されました。

### 《地域包括ケアシステムとは》

住民が住み慣れた地域で安心して自立した生活を送ることができるよう、医療、介護、予防、住まい、生活支援が一体的に切れ目なく提供される体制の整備を目指したシステムのことです。

平成 30 年の社会福祉法の改正では、地域福祉計画が福祉分野の上位計画として位置づけられ、あわせて示された「市町村地域福祉計画の策定ガイドライン」に沿った内容での策定が義務づけられました。

また、令和 3 年には、地域共生社会の実現に向けた「重層的支援体制整備事業」が創設され、「属性を問わない相談支援」「多様な参加支援」「地域づくりに向けた支援」の一体的な実施による包括的な支援体制の整備が求められています。



出典：厚生労働省「地域共生社会のポータルサイト」

## 2 計画の根拠

### (1) 地域福祉計画の根拠

地域福祉計画は、社会福祉法 107 条の規定に基づき、地域福祉の推進に関する事項を定め、福祉関係の個別計画に基づく福祉施策を総合的に推進するうえでの理念と、地域の福祉力を高めるための施策を示すものです。

### (2) 地域福祉活動計画の根拠

地域福祉活動計画は、社会福祉法第 109 条に基づき設置・活動を行っている社会福祉協議会が中心となり、地域住民及び福祉関係団体、事業者が地域福祉の推進に関わる具体的な活動を定める民間の活動・行動計画です。

#### ■社会福祉法（昭和26年法律第45号）（抄）

##### （市町村地域福祉計画）

第107条 市町村は、地域福祉の推進に関する事項として次に掲げる事項を一体的に定める計画（以下「市町村地域福祉計画」という。）を策定するよう努めるものとする。

- 一 地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉その他の福祉に関し、共通して取り組むべき事項
- 二 地域における福祉サービスの適切な利用の推進に関する事項
- 三 地域における社会福祉を目的とする事業の健全な発達に関する事項
- 四 地域福祉に関する活動への住民の参加の促進に関する事項
- 五 前条第一項各号に掲げる事業を実施する場合には、同項各号に掲げる事業に関する事項

##### （市町村社会福祉協議会及び地区社会福祉協議会）

第109条 市町村社会福祉協議会は、一又は同一都道府県内の二以上の市町村の区域内において次に掲げる事業を行うことにより地域福祉の推進を図ることを目的とする団体であつて、その区域内における社会福祉を目的とする事業を経営する者及び社会福祉に関する活動を行う者が参加し、かつ、指定都市にあつてはその区域内における地区社会福祉協議会の過半数及び社会福祉事業又は更生保護事業を経営する者の過半数が、指定都市以外の市及び町村にあつてはその区域内における社会福祉事業又は更生保護事業を経営する者の過半数が参加するものとする。

- 一 社会福祉を目的とする事業の企画及び実施
- 二 社会福祉に関する活動への住民の参加のための援助
- 三 社会福祉を目的とする事業に関する調査、普及、宣伝、連絡、調整及び助成
- 四 前三号に掲げる事業のほか、社会福祉を目的とする事業の健全な発達を図るために必要な事業

### 3 計画について

#### (1) 地域福祉計画とは

「地域福祉計画」とは、「地域の助け合いによる福祉（地域福祉）」を推進するために、人と人とのつながりを基本として、「顔の見える関係づくり」「ともに支え合うことができる地域づくり」を進め、「地域共生社会の実現」を目指すための計画です。

#### (2) 地域福祉活動計画とは

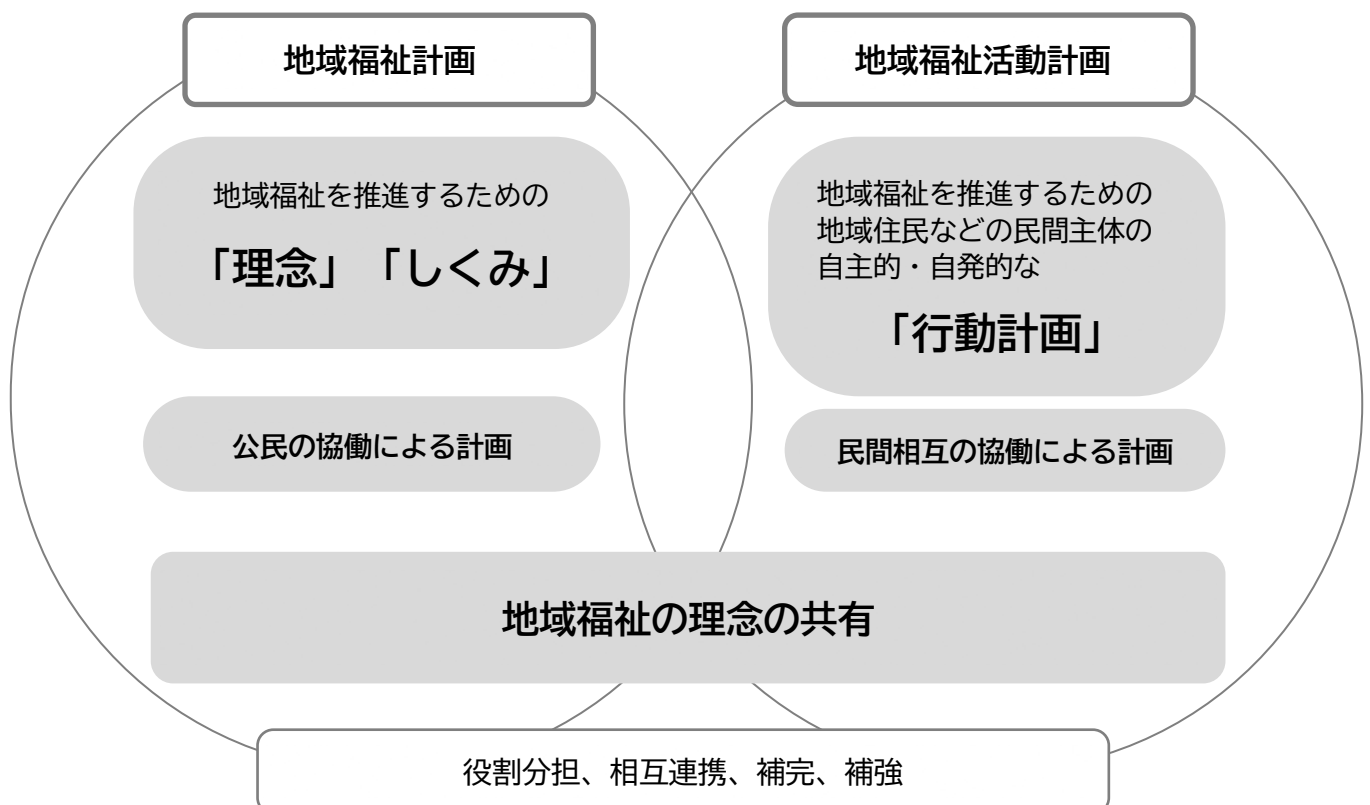
地域福祉活動計画は、社会福祉法第 109 条により、地域福祉を推進する団体と位置付けられた社会福祉協議会が呼びかけて、そのまちに暮らす人たち一人一人が、地域社会を担う一員として、自分の地域について考え、みんなで住みよい地域づくりを行っていく事を目的として作成する行動計画です。

#### (3) 地域福祉計画と地域福祉活動計画の関係性について

「地域福祉計画」は、市が地域福祉を進めるための理念や仕組みをつくる計画であり、「地域福祉活動計画」は、社会福祉協議会が中心となって地域住民の立場から地域福祉を推進する民間の行動計画です。

地域福祉計画と地域福祉活動計画はどちらも地域福祉の推進のために定めるものであり、相互に連携しながら補完・補強し合う関係にあります。

#### ■地域福祉計画と地域福祉活動計画の関係

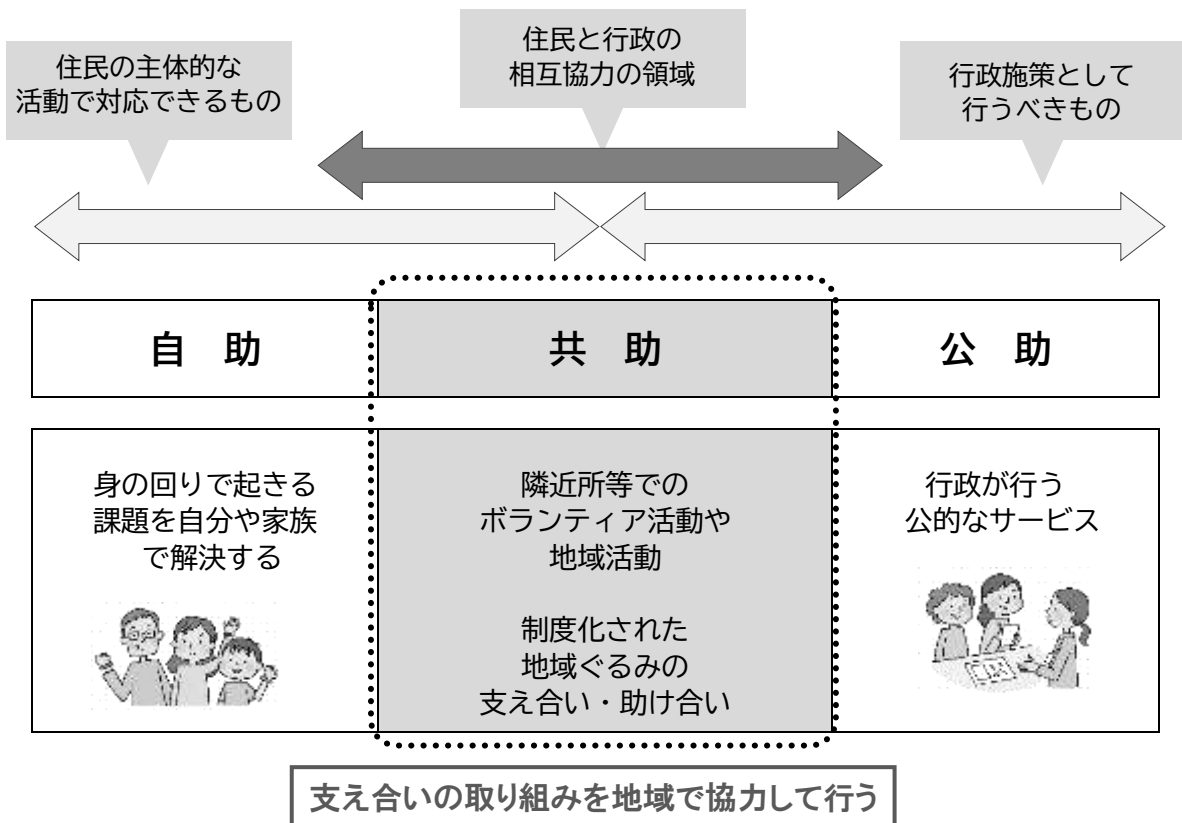




#### (4) 地域福祉の推進にあたって

地域福祉を推進するためには、住民・福祉関係団体・社会福祉協議会・行政等がそれぞれの役割を果たし、お互いに力を合わせる関係をつくる必要となり、「自助」「共助」「公助」の視点が重要となります。特に、身近な地域における暮らしのニーズが多様化している中、地域の課題や困りごとに対し、行政だけでなく、地域における住民同士の支え合いや助け合いを進めていく必要があります。さらに、自助・共助・公助が相互に連携し、補いながら、それぞれの役割を果たしていくことが大切です。

##### ■「自助」「共助」「公助」のイメージ



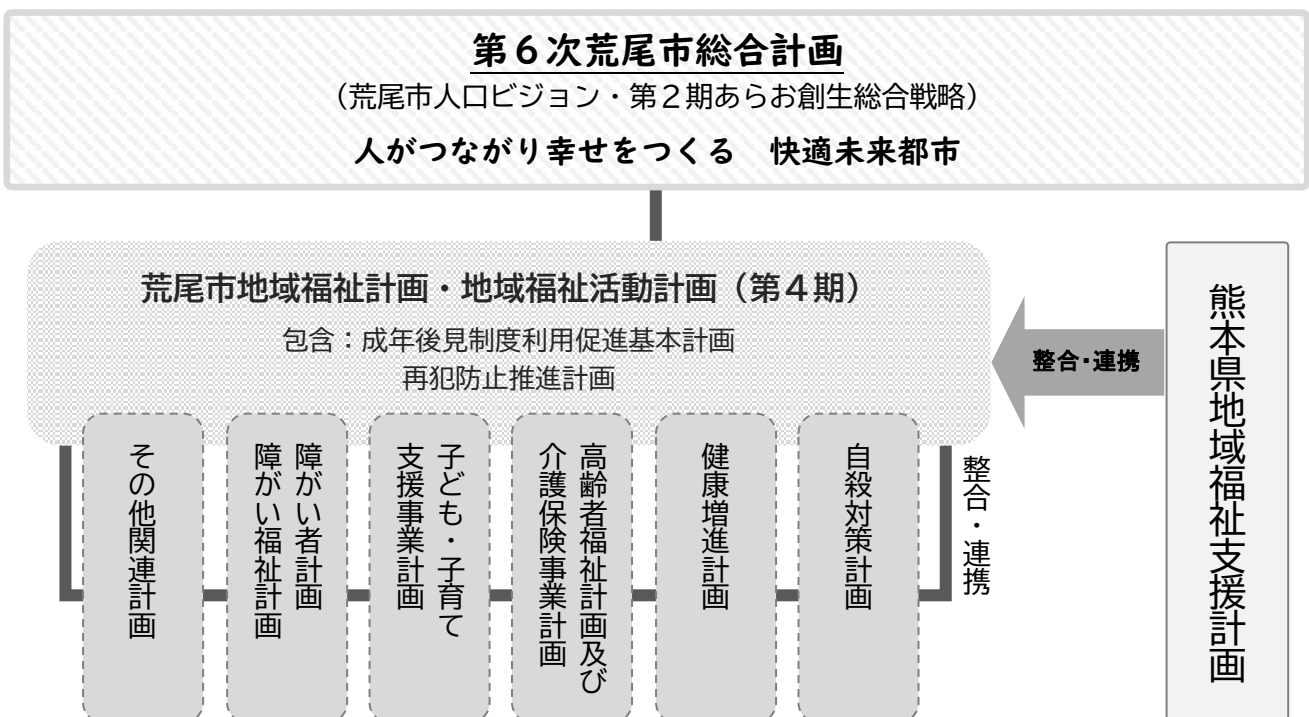
## 4 計画の位置づけ

「荒尾市地域福祉計画」は、市政運営の基本方針である「荒尾市総合計画」を上位計画とした部門計画であり、社会福祉法第107条に基づく「市町村地域福祉計画」として、「地域福祉の推進」を図るための基本指針となるものです。

高齢者・障がい者・子ども等を対象とした福祉に関する市の分野別計画と整合性や連携を図りながら、これらの計画を総合的に包括した計画として、住民の主体的なまちづくりに対する参画を促し、生活全般にわたる福祉の向上を図ることを目的としています。

さらに、荒尾市社会福祉協議会が策定する、住民・民間団体の行動計画である「荒尾市地域福祉活動計画」とも連携を図り、一体的に地域福祉を推進していきます。

なお、本計画から、「成年後見制度利用促進基本計画」「再犯防止推進計画」を包含しています。



## 5 計画の期間

本計画の期間は、令和5年度から令和9年度までの5年間とします。なお、社会状況の変化等を踏まえ、必要に応じて見直しを行います。

平成／令和（年度）		30	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
荒尾市	荒尾市総合計画	第5次		第6次					第7次			
	荒尾市地域福祉計画・ 地域福祉活動計画 ※第3期から活動計画を一体的 に策定	前回計画（第3期）				本計画（第4期）						
	荒尾市障がい者基本計画	第5次					第6次					
	荒尾市障がい福祉計画・ 障がい児福祉計画	第5期・1期		第6期・2期		第7期・3期						
	荒尾市子ども・子育て 支援事業計画	第1期		第2期			第3期					
	荒尾市高齢者福祉計画・ 介護保険事業計画	第7期		第8期		第9期						
	荒尾市健康増進計画	第2次					第3次					
	荒尾市自殺対策計画					第1期			第2期			
	県	熊本県地域福祉支援計画	第3期				第4期					

## 6 計画策定の体制及び経緯

### (1) 荒尾市地域福祉推進委員会設置

本計画を策定するにあたり、幅広い分野からの意見を踏まえ地域福祉推進に係る検討を行うため、「荒尾市地域福祉推進委員会」を設置し、協議を行いました。

### (2) 荒尾市地域福祉推進作業部会設置

地域福祉に関する様々な事業や施策を検討・調整しながら、市の関係各課と連携を図るとともに、地域福祉を推進する際に中心的な役割を担う社会福祉協議会とも連携を図りながら計画を策定するため、「荒尾市地域福祉推進作業部会」を設置し、協議を行いました。

### (3) 住民意識調査の実施

本計画を策定するにあたり、住民の地域福祉に関する意見や意識、生活課題を把握するために住民意識調査を実施しました。

#### 【調査概要】

調査対象者	市内在住の18歳以上の住民2,000人（無作為抽出）
調査日時	令和4年7月1日（金）～7月29日（金）
調査方法	郵送配布・郵送回収による本人記入方式またはWEBによる調査
配布数	2,000件
有効回収数	813件
有効回収率	40.7%

## (4) 関係団体ヒアリング実施

本計画を策定するにあたり、福祉関係者の地域活動の状況や実態を把握するとともに関係団体へのヒアリングを実施しました。

### 【調査概要】

調査対象者	<p><b>地域福祉分野</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・荒尾市ボランティア連絡協議会・井手川地区協議会・荒尾市社会福祉協議会（総合相談・生活支援コーディネーター・荒尾市権利擁護推進センター）・荒尾市生活相談支援センター・荒尾市福祉課保護係・荒尾市民生委員児童委員協議会連合会</li> </ul> <p><b>高齢者分野</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・荒尾市老人クラブ連合会・高齢者いきいきサロン・ケアプランセンター楓（居宅介護支援事業所）・白寿園（居宅介護支援事業所）・荒尾市福祉委員連絡協議会・荒尾市地域包括支援センター</li> </ul> <p><b>障がい分野</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・荒尾市手をつなぐ育成会・荒尾市長洲地域精神障がい者家族会・荒尾市身体障がい者福祉協会・荒尾市福祉課福祉係・荒尾市ふれあい福祉センター・荒尾市社会福祉事業団相談支援センター</li> </ul> <p><b>子ども分野</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・荒尾市ファミリーサポートセンター「さくらんぼ」・荒尾市保育協議会・熊本県社会福祉士会・荒尾市すこやか未来課子ども相談係・子ども食堂 荒尾すこやか食堂・子ども食堂 子ども広場 陽だまり・荒尾市民生委員児童委員協議会連合会・発達支援の会 スマイルハート</li> </ul>
調査日時	令和4年8月25日（木）10：00～11：30、14：00～15：00
調査方法	グループインタビュー方式（地域福祉・高齢者・障がい・子ども）
備考	グループインタビュー不参加の団体には、シート記入方式により、ヒアリングを実施している

## (5) ワークショップの実施

本計画を策定するにあたり、住民から地域の現状や課題、地域をよくするためのアイデア等をお聞きするためワークショップを実施しました。

開催日時	A：①令和4年9月21日（水）②令和4年9月28日（水） B：②令和4年9月22日（木）②令和4年9月29日（木）
開催場所	A：荒尾市役所 11号会議室 B：みどり蒼生館 多目的ルーム
区割り	A：荒尾、万田、万田中央、中央、有明、清里 B：井手川、緑ヶ丘、平井、府本、八幡、桜山

## (6) パブリックコメント

本計画案に対し、広く住民の意見を求めるため、パブリックコメント（ご意見の募集）を行いました。実施期間は令和5年1月10日（火）から令和5年2月8日（水）までです。

## (7) 策定の流れ

日程	内容
令和4年 5月26日（木）	令和4年度 第1回 荒尾市地域福祉推進委員会 (1) 地域福祉計画の策定について (2) 計画策定のスケジュールについて (3) アンケート調査票について（検討）
令和4年 7月1日（金） ～7月29日（金）	アンケート調査の実施
令和4年 8月25日（木）	関係団体ヒアリング調査の実施
令和4年 9月21日（水）・ 9月22日（木） 9月28日（水）・ 9月29日（木）	ワークショップの実施 テーマ①：地域の理想と今の姿 テーマ②：これから5年間、わたしたちにできそうなこと
令和4年 11月1日（火）	令和4年度 第2回 荒尾市地域福祉推進委員会 (1) アンケート調査結果の報告 (2) 関係団体ヒアリング調査結果の報告 (3) ワークショップの結果について (4) 計画骨子案の検討
令和4年 12月26日（月）	令和4年度 第3回 荒尾市地域福祉推進委員会 (1) 計画素案の検討
令和5年1月 （予定）	パブリックコメントの実施
令和5年2月 （予定）	令和4年度 第4回 荒尾市地域福祉推進委員会 (1) パブリックコメント結果について (2) 計画の最終承認

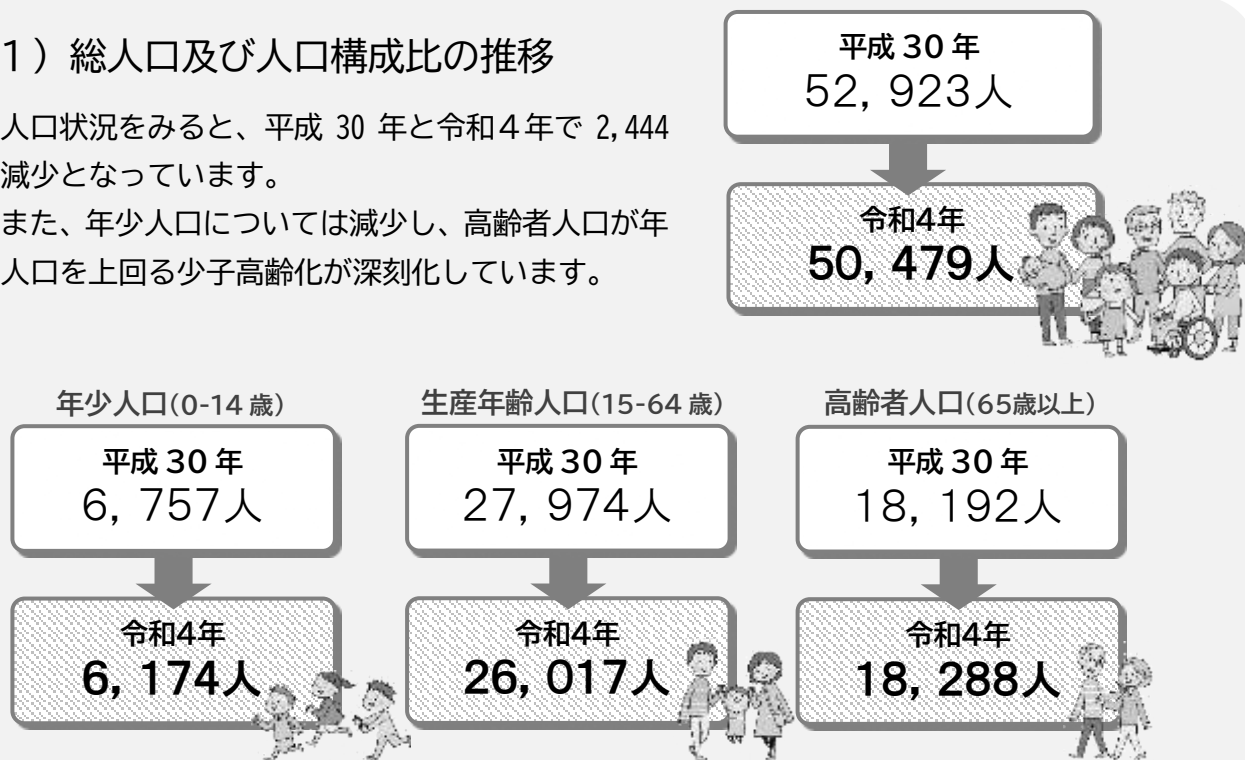
## 第2章 荒尾市の現状

### 1 統計からみる荒尾市の現状

#### (1) 総人口及び人口構成比の推移

人口状況を見ると、平成30年と令和4年で2,444人減少となっています。

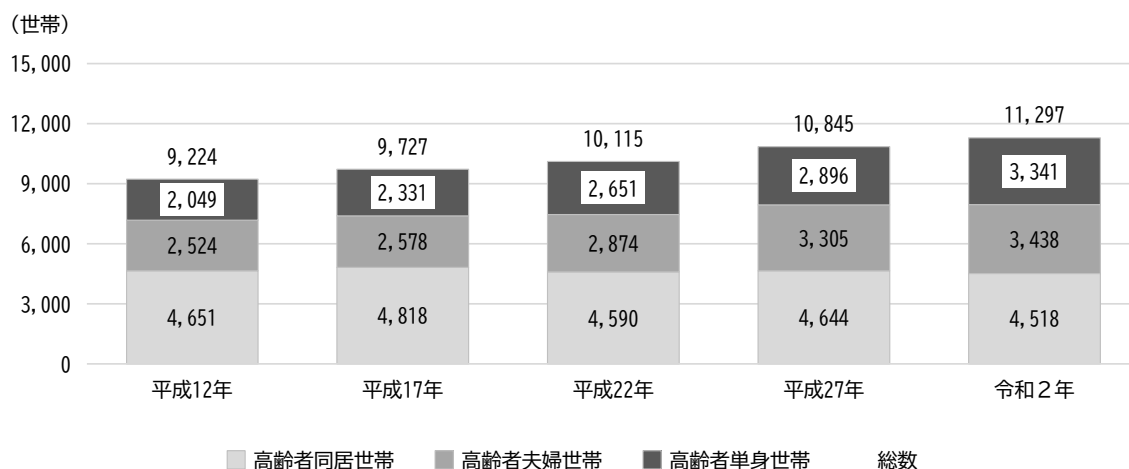
また、年少人口については減少し、高齢者人口が年少人口を上回る少子高齢化が深刻化しています。



資料：住民基本台帳（各年10月1日時点）

#### (2) 65歳以上の高齢者がいる世帯の世帯構成の推移

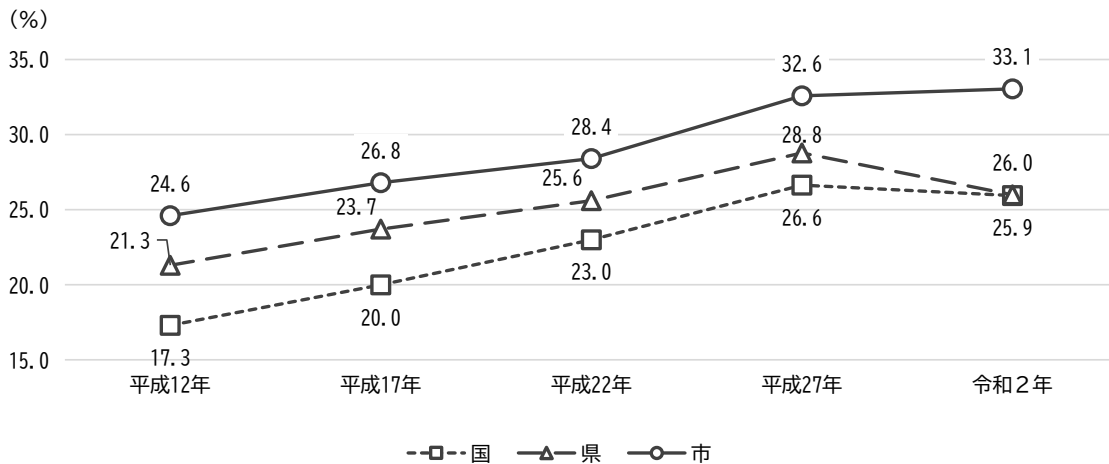
65歳以上の高齢者がいる世帯構成をみると、高齢者世帯の総数は20年前の平成12年と比較して、2,073世帯増加しています。特に高齢者夫婦世帯と高齢者単身世帯が増加しており、令和2年の高齢者単身世帯の割合は29.6%となっています。



資料：国勢調査

### (3) 国・県・本市の高齢化率の推移

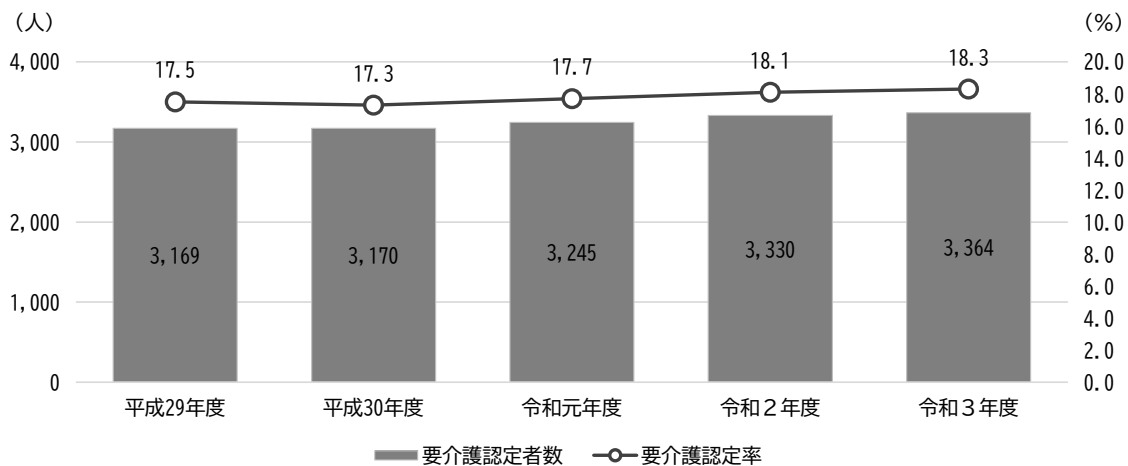
本市の高齢化率の推移をみると、20年前の平成12年と比較して、8.5ポイント増加しています。本市の人口の約3人にひとりには65歳以上の高齢者が占める状況となっています。国や県と比較しても割合は高く、令和2年の県と比較すると、7.1ポイントの差となっています。



資料：国勢調査

### (4) 要介護認定者数及び要介護等認定率の推移

本市の要介護認定者数をみると、平成29年度から令和3年度にかけて緩やかに増加し、令和3年度は195人増加の3,364人となっています。認定率についても、平成30年度以降増加しています。

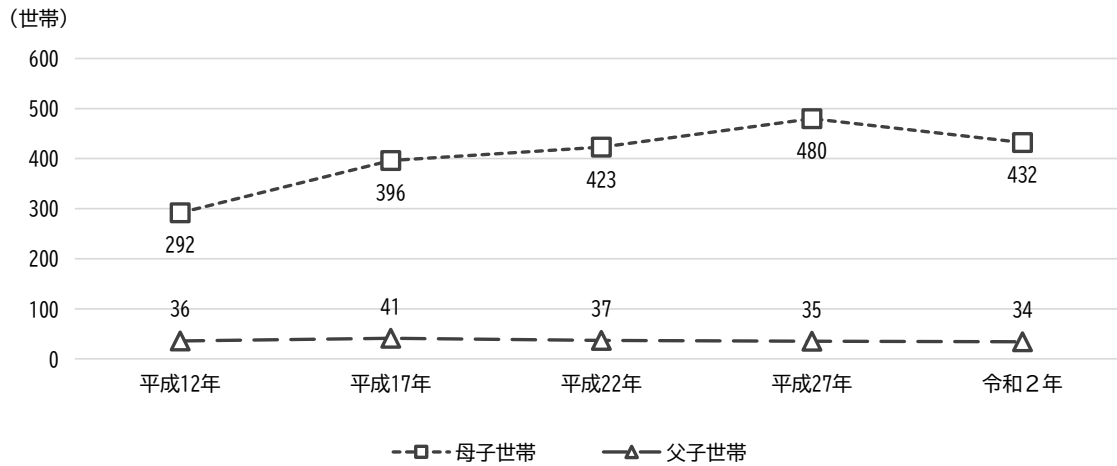


資料：平成25年度から令和元年度：厚生労働省「介護保険事業状況報告（年報）」、令和2年度から令和3年度：「介護保険事業状況報告（3月月報）」



## (5) 母子・父子世帯数の推移

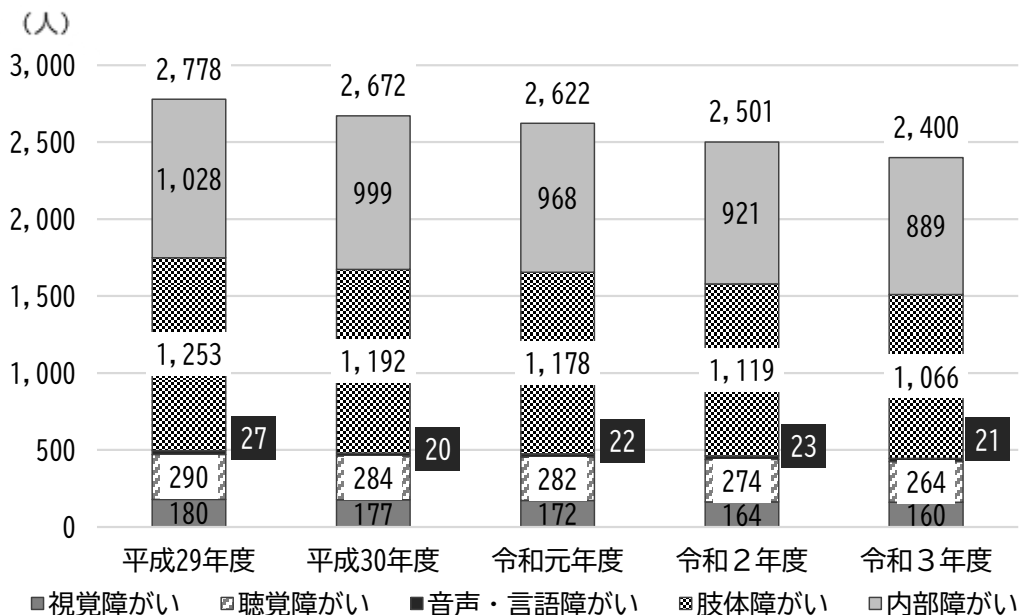
本市の母子世帯数をみると、平成12年以降増加していましたが、平成27年をピークに減少しており、令和2年には432世帯となっています。父子世帯をみると、約30世帯台で推移しています。



資料：国勢調査

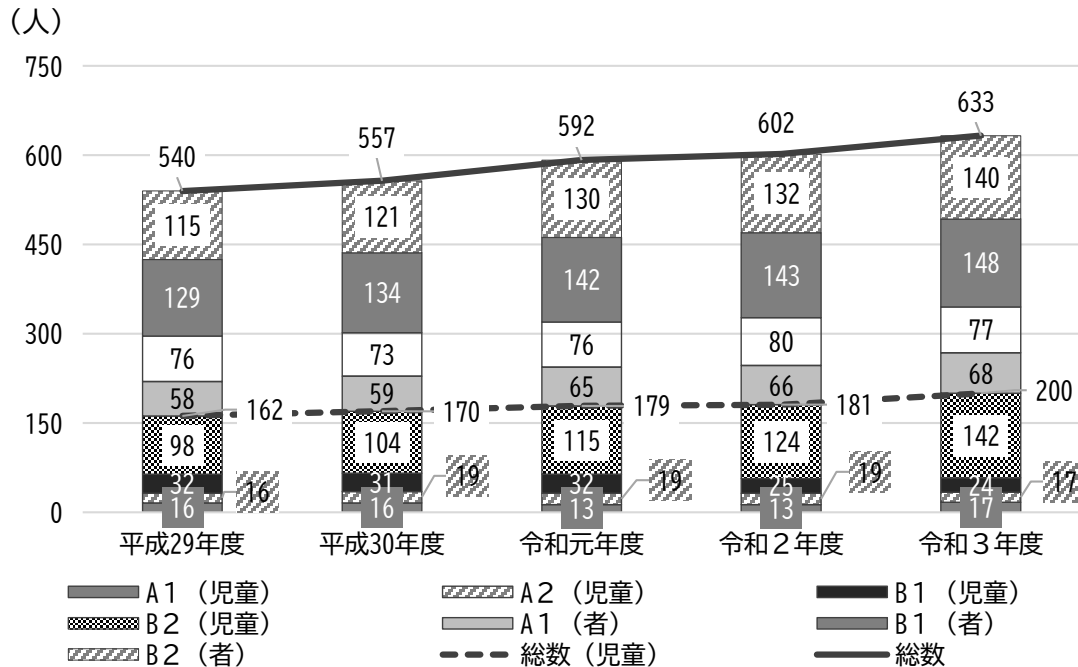
## (6) 身体障害者手帳障害種別交付状況の推移

本市における身体障害者手帳の障害種別交付状況は、平成29年度から令和3年度までに378人減少しています。令和3年度の障害種別では、肢体障がいと内部障がい全体の約80%を占めています。



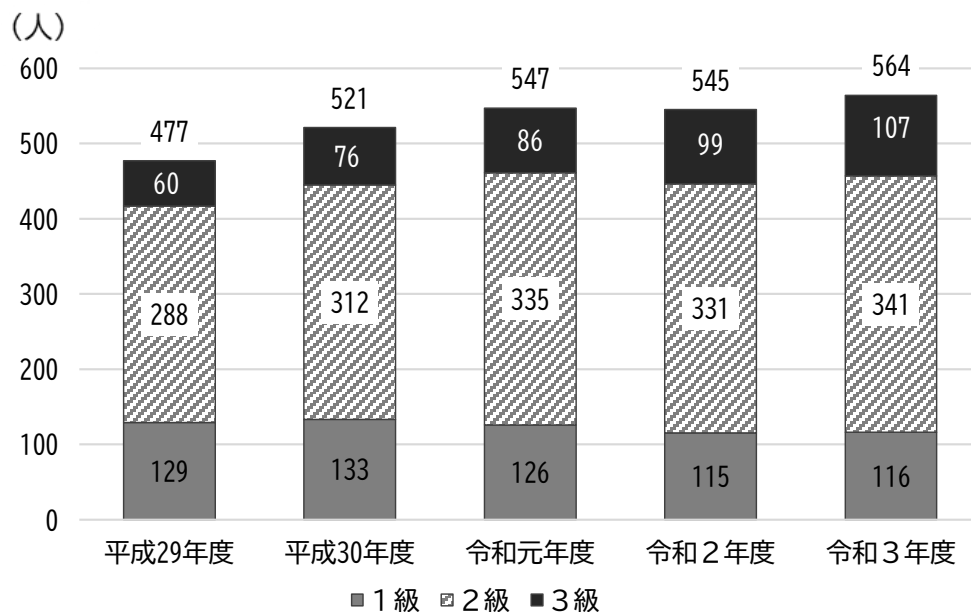
## (7) 療育手帳の交付状況の推移

本市における療育手帳の交付状況は平成29年度から令和3年度にかけて全体で93人増加しています。令和3年度をみると、特に、障がい児のB2該当者への交付が増加しています。



## (8) 精神障害者保健福祉手帳交付状況の推移

本市における精神障害者保健福祉手帳の交付状況は、平成29年度から令和3年度にかけて全体で87人増加しています。手帳の種別では、3級該当者への交付が徐々に増加しており、令和3年度では約19%を占めています。



## 2 各種調査結果からみる荒尾市の現状

### (1) 住民アンケート調査結果

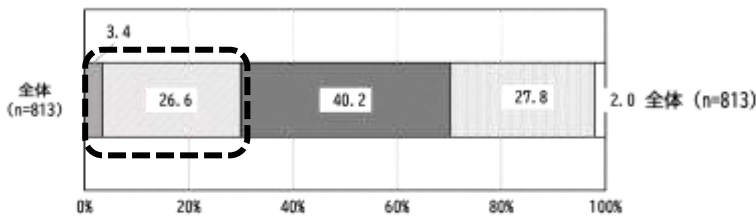
#### 【近所付き合いについて】

地域のつながりの希薄化がみられます。普段からの隣近所の関係性が地域福祉を推進するという意識を住民に認知してもらうことが求められます。

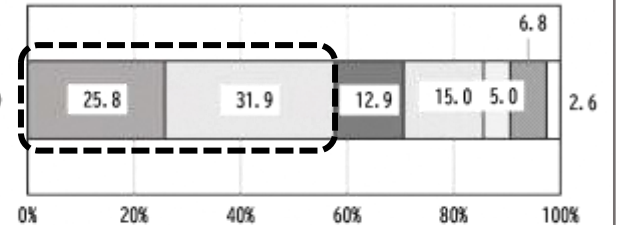
約3割が近所の人と『親しく付き合っている』と回答しています。

近所付き合いを必要と感じている人は半数以上となっています。

#### ■近所付き合いの程度



#### ■近所付き合いの考え方



※『親しく付き合っている』  
「とても親しく付き合っている」「わりと親しく付き合っている」の合計

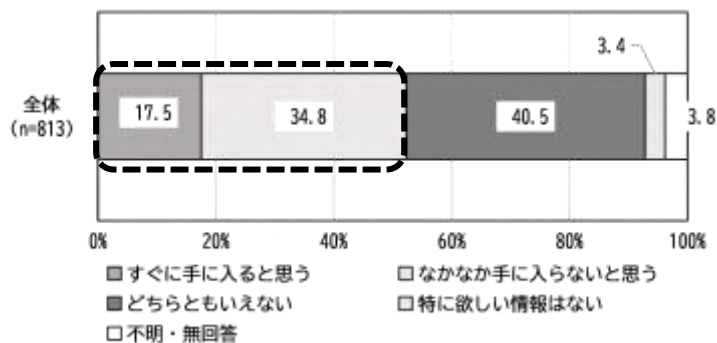
■親しく相談したり助け合ったりするのは当然である  
□わずらわしいと思うが、日常生活に便利なことが多いので必要である  
■わずらわしいことが多いので、あまりしたくない  
□なくても困らないので、あまりしたくない  
□その他  
■わからない  
□不明・無回答

#### 【福祉に関する情報提供】

関係機関と連携し、住民が求めている情報について、素早く・わかりやすく届く体制づくりを今以上に進めていく必要があります。

福祉に関する情報提供について、「なかなか手に入らないと思う」と回答した割合が「すぐに手に入ると思う」と回答した割合の約2倍となっています。

#### ■福祉に関する情報提供

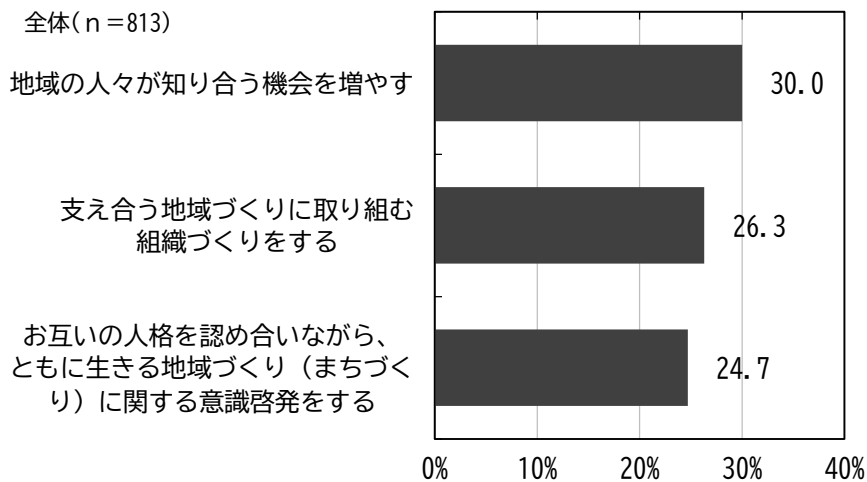


**【住民どうしが支え合う地域づくりするために市がすべき支援】**

住民どうしで支え合う組織の基盤をつくることや人々がつながる場づくり等、提供体制の整備が求められています。

市がすべき支援として、「地域の人々が知り合う機会を増やす」が30.0%と一番高くなっています。

■住民どうしが支え合う地域づくりするために市がすべき支援（上位3位）



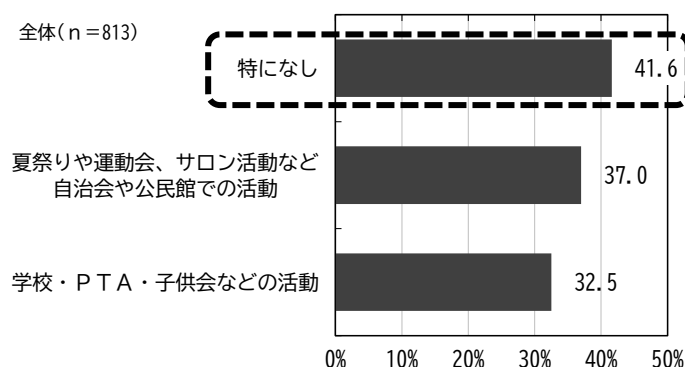
**【地域活動参加の有無、参加できない・苦勞すること】**

コロナ禍による活動の自粛・縮小で、地域活動に参加したことの無い人が増えています。活動に参加してもらうための環境づくりが必要です。

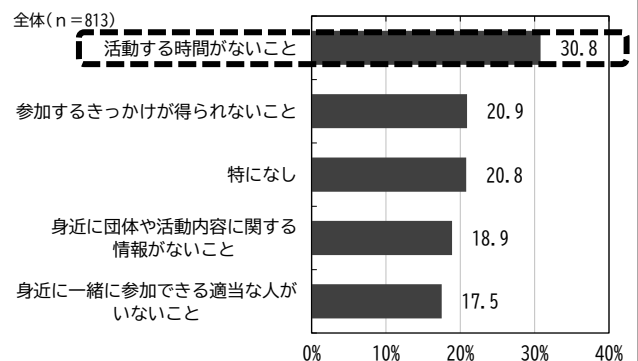
約4割が地域活動に参加したことが「特になし」と回答しています。

地域活動に参加できない理由として、「活動する時間がないこと」が30.8%と高くなっています。

■参加したことがある地域活動（上位3位）



■地域活動に参加できない・苦勞すること（上位5位）



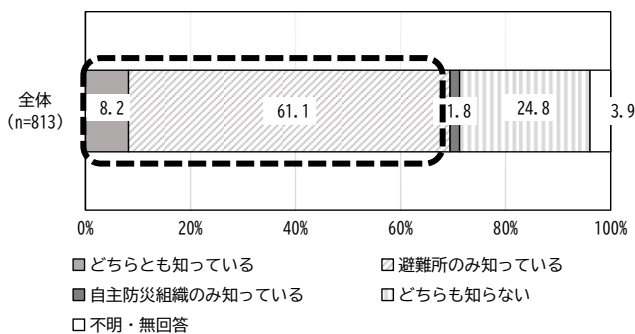
【災害・防災について】

荒尾市で安全・安心に暮らしていくために、住民一人一人が防災に関する情報収集を行うこと等を通して防災意識を高め、災害に備えていく必要があります。

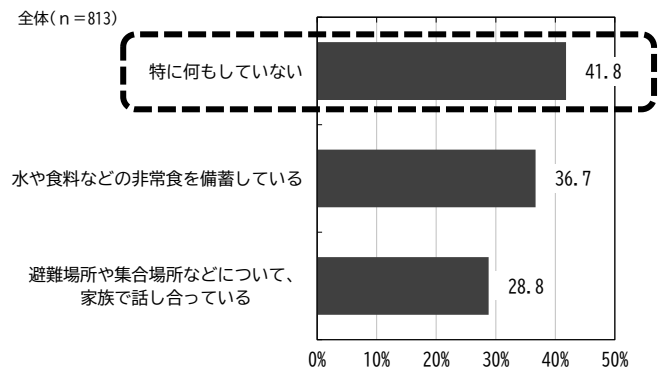
避難所の認知度は約6割となっている一方で、「どちらとも知っている」と回答した割合は1割未満となっています。

約4割の人が災害時の備えを「特に何もしていない」と回答しています。

■避難所・自主防災組織の認知度



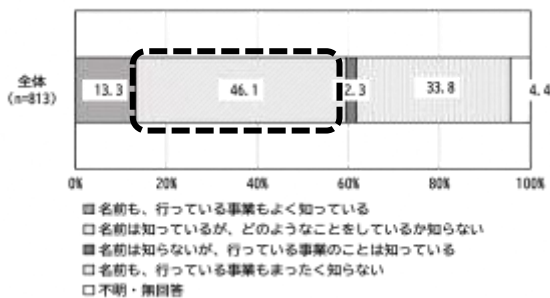
■現在、災害時の備えをしているか



【社会福祉協議会について】

地域住民に社会福祉協議会の活動について知ってもらうための情報発信や啓発活動を行っていくことが求められます。

■社会福祉協議会の認知度



社会福祉協議会について、「名前は知っているが、どのようなことをしているか知らない」と回答した人が約半数となっています。

■社協のこれまでの各取り組みについて、10年前と比較して、どの程度進んだと感じるかの設問に関して「わからない」の回答が高かった項目(上位3位)

- 1. 成年後見活動 73.3%
- 2. 関係機関・団体との連携と支援 70.2%
- 3. 生活困窮者に対する支援 68.9%

■社協のこれまでの各取り組みについて、10年前と比較して、どの程度進んだと感じるかの設問に関して「かなり進んだ」「少し進んだ」の合計が高かった項目(上位3位)

- 1. 地域の支え合い活動(サロン等) 19.2%
- 2. 災害時の支援(災害ボランティア等) 18.3%
- 3. 子育て支援 15.2%

## (2) 関係団体ヒアリング結果

福祉関係者の地域活動の状況や実態を把握するとともに、「荒尾市地域福祉計画・地域福祉活動計画(第4期)」を策定するために団体ヒアリングを行いました。

### 主な結果

#### ① 活動を行う上で困っていることや課題について



子育て支援団体

- ・参加者を増やすため、休日に活動日を変更したが、活動の場所の確保に困っている。
- ・守秘義務の関係で、必要だと思う情報がおりにこない。
- ・子ども食堂を利用してほしいと思う子が来ていないのではないかな。
- ・ファミリー・サポート・センターの利用が少ないと感じている。情報がきちんと届いているか気になっている。
- ・子どもに関わる団体で活動を共有したり、共有する場が少ない。



障がい者支援  
・当事者団体

- ・障がい児分野での相談支援専門員など人員と、サービス提供事業所が不足している。待機時間がでることも増えており、ニーズはこれから増えていくと思う。
- ・情報共有する場がなく、情報取得が遅れることがある。



地域活動団体

- ・自治会役員等の担い手(後継者)が不足している。高齢だと役員をお願いしづらい。
- ・子ども会も地区によっては役員交代時になり手がおらず、活動が休止している。
- ・自治会に入らない住民も増えており、子ども会の活動や地域のコミュニティ機能がなくなってしまうのではないかな。
- ・個人情報の関係で、どのような情報が必要なかわからないことがある。また、必要な情報を伝えられないことがある。
- ・災害時、声かけをしても避難をしない住民がいる。もっと防災意識をもってほしい。



高齢者支援団体

- ・ケアマネジャーの受け手・担い手が不足している。コロナ禍でヘルパー人材の不足も急速に進んだ。
- ・サービス施設内で、利用者と農作業等の活動をしてみたいが、場所や人員が不足している。
- ・災害時、避難所の学校のトイレが古く、高齢者や障がいのある人が利用しにくいのではないかな。

## ② 課題解決のために取り組むべきことや必要な支援・アイデア等



子育て支援団体

- ・地域の中で子育て支援という活動が根付いていないため、地域と連携して結び付けていくのが必要だと感じている。
- ・ペアレントトレーニングや里親研修など、対象者のみに開かれているので、一般の親に対しても子育てに関して習えるような研修をやってほしい。
- ・妊娠・出産・子育てに関して、各期の情報をその時に伝えてもらえる仕組みがあるといい。



障がい者支援  
・当事者団体

- ・障がい児相談に待機期間があるため、その間保護者が不安にならないよう、保護者をサポートできる仕組みや体制、集える場所等があるといい。
- ・身体障がい者の福祉サービスについて、重度の方のみが対象のことがほとんどで、軽度中度のサービスが少ないため、もう少し軽度中度の人に寄り添った支援も考えてほしい。



地域活動団体

- ・役員等の担い手の確保には、行政の助成（報酬）が必要になるのではないか。
- ・行政と支援を必要とする人とその人を支える団体の連携をうまくできないか。
- ・近所づきあいやつながりをこれからも継続していくため、公民館等、自由に使える施設を活用する必要があると思う。
- ・困りごとがあったときにどこに相談すればいいかわかるよう、問い合わせ先が一覧で確認できたり、一括で相談できるような窓口があればいいと思う。
- ・小さなところから近所とつながることが大事である。また、家族の協力も必要である。



高齢者支援団体

- ・公民館単位や移動手段が確保された方法での認知症カフェを実施するなどして、認知症の方が近くに住んでいても安心して住める市になってほしい。
- ・地域課題を自分ごととして考えられるように、小学生の頃から市について知る機会や取り組みを増やす。

### (3) 住民ワークショップ結果

#### 【実施概要】

本計画を策定するにあたり、住民から地域の現状や課題、地域をよくするためのアイデア等をお聞きするためワークショップを実施しました。

開催日時	A：①令和4年9月21日（水）②令和4年9月28日（水） B：②令和4年9月22日（木）②令和4年9月29日（木）
開催場所	A：荒尾市役所 11号会議室 B：みどり蒼生館 多目的ルーム
区割り	A：荒尾、万田、万田中央、中央、有明、清里 B：井手川、緑ヶ丘、平井、府本、八幡、桜山
テーマ	<b>第1回：地域の理想と今の姿</b> 5年後や10年後の地域の理想の姿について、自由に思い描き話していただくとともに、福祉の姿に対する今（特に、理想と現状とのギャップ）について話していただきました。 <b>第2回：これから5年間、わたしたちにできそうなこと</b> 第1回で出た理想像に近づくために、今後5年間、地域でできそうなこと、取り組んでいきたいことについて、意見を出し合いました。

#### 【ワークショップの様子】





## 【ワークショップの結果】

第1回・第2回で出された主な意見は以下の通りです。

### ① 交流やふれあいに関すること

理想の姿	今の姿（課題）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の担い手が充実している</li> <li>・人とのつながりがある</li> <li>・認知症への地域理解がある</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・交流する機会がない</li> <li>・自治会の会員減少や地域の役員が不足している</li> <li>・交流の場が不足している</li> </ul>

「これから5年間、わたしたちにできそうなこと」としては、

#### 個人でできること

- ・困っている人の声を聞き、行政に伝える
- ・地域の関係づくりや横のつながりをつくる
- ・荒尾市「花のまちづくり」の活動やボランティアに参加する

#### 地域でできること

- ・近所の人たちと仲良くなる
- ・地域の20～30代の若い世代が集まれる場をつくる

#### 行政・社協でできること

- ・リーダー育成のために、研修の場を提供する
- ・高齢者と子ども、若い人たちと交流できるイベントの場の提供や支援を行う

### ② 福祉サービスに関すること

理想の姿	今の姿（課題）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・情報が行き届いている</li> <li>・各世代へ充実したサービスが提供されている</li> <li>・情報が必要な人へ適切に届く仕組み</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・車や免許のない人の移動が不便と感じる</li> <li>・子育て世帯や中・高校生に対するサービスが少ない</li> <li>・買い物支援を充実してほしい</li> </ul>

「これから5年間、わたしたちにできそうなこと」としては、

#### 個人でできること

- ・ゴミ出しルールの声かけを行う
- ・自分も買い物に同行する
- ・自分が知る地域の情報等を口頭で伝える

#### 地域でできること

- ・買い物等の支援を地域で話し合う
- ・認知症やサポートの必要な子どもに対する、知識を深める勉強会を開催する

#### 行政・社協でできること

- ・住民の目に届きやすい情報を発信する
- ・行政が発行するチラシを家庭配布する

③ 心身ともに健やかに暮らすこと

理想の姿	今の姿（課題）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者の憩いの場が増加している</li> <li>・子どもたちの楽しい声が聞こえる地域になっている</li> <li>・公民館が活動の場になっている</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・サロン参加者が減少している</li> <li>・支援の必要な子どもが地域参加しづらい</li> <li>・子ども会がなくなりつながりが薄くなった</li> </ul>

「これから5年間、わたしたちにできそうなこと」としては、

個人でできること

- ・近所と家族へ健康状態等の目配りをする
- ・老人会等のグループ活動に参加する
- ・子育てに必要な情報収集と発信をする

地域でできること

- ・地域で子育てをする仕組みづくり
- ・高齢者と子どもの交流の場をつくる
- ・公民館で学習会を行う

行政・社協でできること

- ・子ども会同士での情報交換の場を多くする
- ・支え合い活動等、地域活動の周知を行う

④ 安全安心に関すること

理想の姿	今の姿（課題）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・災害が起きても、対応ができる災害に強いまちになっている</li> <li>・地域住民が子どもを見守る</li> <li>・防犯設備が整っている</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難所への移動が大変と感じる</li> <li>・交通の便が少ない</li> <li>・子どもの登校時の見守り・声かけができていない</li> </ul>

「これから5年間、わたしたちにできそうなこと」としては、

個人でできること

- ・災害時に一人暮らしの方と一緒に避難する
- ・高齢者の見守り・声かけを行う
- ・近所へ行った時、気になる人のところへ訪問する

地域でできること

- ・地域内で顔の見える関係づくりをつくる
- ・地域内で病院行きの手配をする
- ・交通手段のない方をリストアップしておく

行政・社協でできること

- ・一人暮らし高齢者の情報を共有する
- ・一人暮らし高齢者の非常時の対応の整備をする

### 3 第3期計画の評価

本計画の策定にあたり、第3期計画の基本目標ごとに進捗評価を行いました。

基本目標1 支えあいとふれあいのある「あらお」にしよう！

- (1) 支え合いづくり
- (2) 交流・ふれあいの促進
- (3) 心のバリアフリーの推進
- (4) ボランティア活動の促進
- (5) 共生社会の推進

【基本目標1の内容】

住み慣れた地域で、安心して暮らしていくためには、地域の「支え合い」が重要になります。

地域で支え合いのできる体制をつくるとともに、住民同士で交流できる機会や場を増やし、地域とともに創っていく地域共生社会の実現を目指します。

【これまでの主な取り組み】

#### 市の取り組み

- ・生活支援コーディネーターを、中学校区ごとに設定した3つの日常生活圏域（海陽中学校区、第三中学校区、第四中学校区）に各1名、市全体の調整役として1名の計4名を配置し、協議体を設置し地域課題の抽出と資源開発を行いました。
- ・各団体と連携して植栽活動や除草作業を行い、街並みの景観維持に取り組みました。
- ・障がい者週間に合わせ、広報あらおで障がいに関する情報の発信を行った他、市職員を対象に、発達障がいに関する研修を実施しています。
- ・ボランティア団体の活動に必要な情報の発信と提供を行った他、各団体の抱える課題に合わせ備品の貸し出しや、財政的支援、人的支援等に取り組みました。
- ・認知症に関する理解促進を図るため、小中学校等、地域住民を対象とした認知症サポーター養成講座を行いました。

#### 社協の取り組み

- ・地域住民によるささえあい活動を各行政区に推進し、高齢者いきいきサロンや見守り活動、買い物支援等の立ち上げ及び支援を行いました。現在61地区で実施しています。
- ・市内小中高生に車いす体験や高齢者疑似体験等の体験学習や、手話、点字といったボランティア団体や障がいがある当事者をゲストティーチャーとして招き、福祉教育を行いました。
- ・生活支援ボランティア事業を実施し、高齢者の生活上の困りごとをボランティアが支援する体制づくりを行いました。

【第3期計画 基本目標1の評価指標】

評価指標	前回計画策定時	前回計画目標値	策定時実績
	平成29年度	令和4年度	令和4年度
「とても親しく付き合っている」「わりと親しく付き合っている」市民の割合	32.2%	45.0%	30.0%
「親しく相談したり助け合ったりするのは当然である」と思う市民の割合	32.5%	60.0%	25.8%
住まいの地域の暮らしやすさ（近所との付き合い）について、満足と思う市民の割合	25.6%	35.0%	12.9%
ささえあい活動におけるいきいきサロン実施地区数	53地区	65地区	61地区
なんらかの地域活動に参加している市民の割合	61.1%	72.0%	58.4%
民生委員・児童委員の充足率	86.3%	100%	79.4%
認知症サポーター数	8,229人	12,000人	13,164人 (令和4年12月末)

【第3期計画の課題のまとめ】

- ・地域や各種団体の役員の高齢化による担い手不足がみられます。後継者の確保や育成が求められています。
- ・新型コロナウイルス感染症の影響により、活動が中止・自粛になり、地域活動を再開した際に参加者の減少がみられました。コロナ禍においても、ICTを活用する等を通じて、地域とのつながりを強化していく必要があります。
- ・働き世代の地域活動への参加が少なくなっています。幅広い年代において、地域福祉に関心をもてるよう、福祉教育の充実や地域福祉を知る機会の充実を進めます。

## 基本目標2 福祉サービスを利用しやすい「あらお」にしよう！

- (1) きめ細やかな情報提供
- (2) 包括的な相談支援体制づくり
- (3) 地域のニーズに対応したサービスの充実
- (4) 適切なサービス利用の推進

### 【基本目標2の内容】

福祉に関する制度やサービスは、近年めまぐるしく変化しています。制度やサービスを必要とする住民に情報発信をすることや相談窓口を充実することで、サービスの周知や利用につなげます。

### 【これまでの主な取り組み】

#### 市の取り組み

- ・生活にお困りの方からの相談に応じ、生活困窮等に至る前の早期の段階から、就労準備支援や家計相談支援等、自立に向けた様々な支援を包括的に行っています。
- ・子どもとその家庭の子育てに関する相談（家庭児童相談）や DV 等の相談（女性福祉相談）について、相談者に寄り添った対応を行いました。
- ・小規模多機能型居宅介護事業所2ヶ所について、施設整備補助を行い、令和2年4月から3ヶ所で運営を行っています。
- ・成年後見制度の利用が必要であるが、その申し立てをする人がいない人に対して、市長による申し立てを行うとともに、市長申し立てに要する費用の助成をしました。
- ・成年後見人等への報酬を負担することが困難な成年被後見人等に対して、その報酬の全額または一部を助成しました。
- ・成年後見制度の利用促進を図るための中核機関を荒尾市社会福祉協議会に委託設置しました。

#### 社協の取り組み

- ・社協だよりの紙面をリニューアルし、住民に親しまれる紙面づくりを行いました。
- ・共生社会の構築に向けた総合相談事業を行い、生活困窮者等に対して荒尾市生活相談支援センターや生活保護係、その他関係団体と情報共有を行いながら、伴走型支援を展開しました。
- ・生活支援体制整備事業を荒尾市より受託し、第1層（市全域）1名、第2層（中学校区単位）3名の計4名の生活支援コーディネーターを配置しました。協議体を開催し、社会資源の創出を行いました。
- ・フードドライブ・フードバンク事業を実施し、食材の寄付を募り、生活困窮者や子ども食堂に向けて食材の提供を行いました。
- ・成年後見センターを設置し、判断能力が低下した方に財産管理等の支援を行いました。

【第3期計画 基本目標2の評価指標】

評価指標	前回計画策定時	前回計画目標値	策定時実績
	平成29年度	令和4年度	令和4年度
福祉に関する情報が必要な時に、なかなか情報が手に入らないと思う市民の割合	21.2%	16.0%	34.8%
生活困窮者支援終了件数	—	25件 (5か年累計)	104件
生活困窮者自立支援法（制度）について、聞いたこともあり、内容も知っている人の割合	7.6%	20.0%	7.4%
社会福祉協議会が受任する成年後見等の件数	2件	10件	13件

【第3期計画の課題のまとめ】

- ・必要としている情報が届かないと感じている住民の割合が増えています。より多くの人に情報を知ってもらい、利用してもらえるような工夫が必要です。
- ・相談数の増加や複雑化する相談内容により、専門家の不足が課題となっています。関係機関等の連携を通して、人材を確保する組織体制を検討します。

基本目標3 健やかで活力あふれる「あらお」にしよう！

- (1) 地域ぐるみでの健康づくりと介護予防
- (2) 子どもの健やかな成長
- (3) 生きがい活動の促進

【基本目標3の内容】

荒尾市に住む住民が、生涯、心身ともに健康で暮らすために、地域ぐるみでの健康づくりや介護予防の支援、生きがいづくりの場の提供等を行います。

【これまでの主な取り組み】

**市の取り組み**

- ・特定健診の受診勧奨を行ったほか、健診を受診した重症化予防保健指導対象者への個別指導を行いました。
- ・地域住民との交流及び体験活動等の学習支援を目的に、「放課後子ども教室」を週2回程度、八幡小学校、有明小学校、桜山小学校で実施しています。
- ・地域住民同士の子育て支援が活発になるよう、ファミリー・サポート・センター事業に関する研修会を実施しています。
- ・荒尾市運動公園施設等を利用し、健康増進や体力向上、地域住民との交流を目的に、スポーツや趣味の活動等、各種目で週1回活動を行っています。

## 社協の取り組み

- ・市と連携して、公民館等での貯筋体操の実施支援等、介護予防のための健康づくり事業を実施しています。
- ・子ども食堂や子どもサロンに対して、運営の支援やフードバンクでご寄付いただいた食材の提供等の支援を行いました。

### 【第3期計画 基本目標3の評価指標】

評価指標	前回計画策定時	前回計画目標値	策定時実績
	平成29年度	令和4年度	令和4年度
日々の生活において自分や家族の健康に悩みや不安をかかえる市民の割合	59.8%	35.0%	52.4%
特定健診受診率	32.4%	60.0% (令和5年)	34.8% (令和3年度実績)
健康で幸せな生活を維持していると感じる市民の割合	80.8%	91.0%	—
ファミリー・サポート・センター事業の会員数	330人	380人	389人 (令和4年11月末)
この地域で子育てをしたいと思う親の割合	56.6%	100%	69.3%
シルバー人材センター会員数	404人	424人	402人 (令和4年2月末)

### 【第3期計画の課題のまとめ】

- ・新型コロナウイルス感染症の影響で、地域活動が自粛になり、住民主体の健康づくりができなくなっています。
- ・介護予防の活動が活発化し、実施回数を増やすことによる、場所の確保が難しくなっています。
- ・子育て世代の地域のつながりの希薄化が顕著に見受けられます。地域で親子が気軽に集える環境、子育て世代が相互に交流や援助を行える環境について、より一層の整備を進める必要があります。

## 基本目標4 安全・安心に暮らせる「あらお」にしよう！

- (1) 緊急時・災害時の助け合いのしくみづくり
- (2) 地域ぐるみでの見守り・防犯活動
- (3) バリアフリー・ユニバーサルデザインのまちづくり

### 【基本目標4の内容】

住み慣れた地域で安全安心に暮らすために、緊急時・災害時に備えた体制づくりを行います。また、普段からの地域ぐるみで見守りで誰もが安心と思える地域を目指します。

### 【これまでの主な取り組み】

#### 市の取り組み

- ・自主防災組織や町内会における防災活動の指針となる『地区防災計画』の策定支援を令和元年度から進めており、これまで72の行政区で策定しました。
- ・自主防災組織間の情報共有や課題解決を目的とした「自主防災組織交流会」を平成29年度から開催しており、令和3年度は自主防災組織間や行政との連携強化を目的として、「荒尾市自主防災組織連絡協議会」を設立しました。
- ・大規模災害時には避難者や地域で避難所を運営することが求められることから、地域住民主体による「避難所運営訓練」を平成29年度から各地区輪番制により行っており、地区協議会を中心として多くの団体が参加しています。  
(平成29年緑ヶ丘地区、平成30年平井地区、令和1年八幡地区、令和2年荒尾地区、令和3年府本地区、令和4年井手川地区)
- ・小学校8校、保・幼稚園3園にて、交通安全教室を実施しました。
- ・防犯活動として、地域による防犯パトロール活動をはじめ、見守りカメラの設置や防犯灯のLED化を行っています。(見守りカメラ：市内62ヶ所)

#### 社協の取り組み

- ・災害ボランティアセンター設置訓練を実施し、災害時に早期の対応が出来るよう運営技術の向上を図りました。
- ・防災ボランティアを養成しました。防災ボランティア登録者は災害ボランティアセンター設置運営訓練時に運営スタッフとして参加しました。
- ・一人暮らし高齢者の訪問活動や社協と地域のつなぎ役として、各区に福祉委員を配置しました。また、民生委員・児童委員との連携を深めました。



【第3期計画 基本目標4の評価指標】

評価指標	前回計画策定時	前回計画目標値	策定時実績
	平成29年度	令和4年度	令和4年度
自主防災組織の組織率	80.1%	100%	82.8%
避難行動要支援者名簿の登録者数	1,098人	1,400人	982人 (令和4年2月末)
防災ボランティアの登録数	—	30人	25人
安全だと思う市民の割合	76.3%	80.0%	75.8%

【第3期計画の課題のまとめ】

- ・防災に関して、住民が安全と感じる割合は前回計画策定時と比較して、ほぼ変化はありません。市や関係機関・組織との連携が強化されている中で、住民にも活動を周知することや、住民自らがその重要性を理解し行動することで、防災意識の醸成を図っていく必要があります。
- ・地区によって、民生委員・児童委員が不足している地域があります。民生委員・児童委員が、各地区で福祉委員との連携を深めながら十分な活動ができるよう、支援に努めるとともに、民生委員・児童委員また福祉委員の人材確保を進めます。

## 第3章 計画の基本理念・基本目標

### 1 計画の基本理念

本市では、第1期から掲げている「みんなが主役！ふれあって、たすけあって、そだちあう 福祉のまち あらお を目指して」を基本理念に掲げ、住民一人一人が「主役」となり地域生活課題を「我が事」としてとらえ、地域の福祉に一人一人が世代や分野等を超えて参画していく協働のまちづくりを進めてきました。

本計画でも、これまでの基本理念を引き継ぎ、本市を取り巻く現状や課題、これまでの取り組みの成果等を踏まえ、計画を推進します。

#### 基本理念

---

**みんなが主役！**

**ふれあって、たすけあって、そだちあう  
福祉のまち あらお を目指して**

---

## 2 本市がめざす地域共生社会

荒尾市では、本市のまちの強みを生かしながら、先端技術の活用で人・モノ・情報が「つながり」、新たな価値を生み出す、暮らしの利便性が高いまち、そして人やコミュニティなどの「つながり」が充実した、暮らしの安心感が高いまちを目指しています。その取り組みのひとつとして、南新地地区ウェルネス拠点構想を策定しました。この構想では、道の駅や保健・福祉・子育て支援施設（仮称）の設置を予定しており、これらが設置され、機能することで、人や地域コミュニティ等のつながり・交流が生まれ、「『幸』循環を生み出すまちづくり」へとつながります。

荒尾市がこれまで続けてきた「ささえあい活動」等の地域のつながりの強みを活かしながら、新たに創設する施設や推進される事業を活用し、地域福祉を推進することで、本市が目指す地域共生社会の実現へとつながっていきます。

### 荒尾市が掲げる将来像

#### 「人がつながり幸せをつくる 快適未来都市」

##### ウェルネス拠点整備

本市の新たなまちづくりの中心拠点である「あらお海陽スマートタウン」では、道の駅や保健・福祉・子育て支援施設、公園、集合住宅などを建設・誘致し、「リラックス」「アクティブ」「自然的」「都会的」「先進的」の5つのまちづくり要素を融合させることで、飽きることなく、何度も訪問したくなるようなまちづくりを進めています。この、ウェルネス拠点整備を先導的な取り組みとし、市全体が持続的に発展するまちづくりを目指します。

※「ウェルネス」とは、体の健康だけでなく、心の健康や社会の環境的なものを含む健康の拡張概念。

##### スマートシティの推進

誰もが安心・安全で居住・滞在できる持続可能なまちづくりを推進するため、IoTやAI、センサ等の先端技術を活用して市民の方の利便性向上を目指す取組み「荒尾市ウェルビーイングスマートシティ実行計画」を策定し、「ヘルスケア」「エネルギー」「モビリティ」「データ利活用」「防災・見守り」の各分野で、利便性向上を図っています。

##### 協働のまちづくり

本市では平成24年4月に「荒尾市協働の地域づくり推進条例」を制定、この条例に基づき、地区協議会を設立し、連携しながら地域の様々な課題解決に向けて協働で活動しています。地区協議会とは、地域団体、市民公益活動団体等で組織され、地域づくりに関し、各地区を代表して市の認定を受けた団体であり、市と対等なパートナーとし、協働のまちづくりを推進する団体です。現在、旧小学校区単位、市内12地区で地区協議会活動を展開しています。

「幸」循環を生みだすまちづくり

### 地域共生社会の実現

福祉としてのアプローチ

#### 地域福祉の推進

高齢者  
福祉

障がい  
者福祉

子ども  
子育て

健康

自殺  
対策

防災

本市では、基本理念の下、住民、地域、行政・社協がそれぞれの役割を果たしながら、適切に連携し、荒尾市ならではの地域共生社会を構築していきます。



### 3 計画の基本目標

第3期計画の進捗状況や住民意識調査等の意見を踏まえて、次の3つの基本目標を設定します。

#### 基本目標

## 1

### みんなが支え合い “つながる” 人づくり

地域福祉を推進していくためには、地域に住むすべての住民が、福祉はすべての人にかかわる問題であると認識することが重要です。住民一人一人が隣近所や地域のことに関心を持ち、主体的に行動する気運を作り出すことが必要です。

住民同士のふれあいや地域交流等を通して、地域や福祉に関心を持ち、地域福祉活動の担い手となる人材を育成し、自主的な地域福祉活動の推進につなげます。

#### 基本目標

## 2

### “つながり” の中で福祉の輪を広げる 地域づくり

地域活動を維持し支えていくためには、事業者や団体、住民同士が協力できるネットワークの形成が重要です。それぞれの活動や取り組みを尊重しながらも、活動に携わる人たちをつなげることで、地域の中で支えあう地域力を育みます。

また、誰もが住み慣れた地域で、安全・安心に暮らしていくために、地域が一体となった災害時の支援体制を構築するとともに、地域の見守り等による防災・防犯活動を推進します。

#### 基本目標

## 3

### 適切な支援で “つながる” 仕組みづくり

地域の中では、子どもから高齢者、障がいのある人等、様々な人が暮らしており、それぞれが抱える課題も複雑化・多様化しています。そのため、それぞれの状況や困りごとに応じて適切な支援・サービスに繋がるよう、包括的な相談支援体制や情報提供体制を整備していく他、孤独死や虐待、引きこもり、ニートといった、公的な福祉サービスの対象となりづらい制度の狭間にある人への支援にも対応できるよう、分野横断的な取り組みを進めます。

また、住民の成年後見制度への理解を高め、成年後見制度の利用促進、市民後見人の育成を図るとともに、高齢者、障がいのある人、子ども等に対する虐待防止と早期発見・早期対応の取り組みを進めます。

## 4 重点取組

### 分野横断的な地域福祉活動の推進

本計画進行期間中において、ウェルネス拠点基本構想により、保健・福祉・子育て支援施設（仮称）を設置します。また、社協の取り組みとして、多機関が連携するためのプラットフォームを構築します。

これらの2つの施設と仕組みが相互に連携し、機能を補填することで、分野横断的な地域福祉活動の推進に向け進めます。

#### 保健・福祉・子育て支援施設（仮称）概要

少子高齢化が進む中、妊娠期からの切れ目のない子育て支援や健康寿命の延伸を図る全世代を対象とした健康づくり、生活に関する困りごとの解消のための総合的な相談対応等、子どもから高齢者までが生涯を通じてすこやかに生きるための総合的な施策が必要となっています。

本市では、令和8年までに、『保健・福祉・子育て支援施設（仮称）』設置し、「心身の健康と地域の幸せを育み、子どもの成長や子育てを支援する拠点」をコンセプトとして、地域資源と先進技術を活かした、荒尾市ならではの健康づくりや福祉、子育てをワンストップで支援するサービスを提供し、心身の健康づくりの中核拠点として多世代の住民が利用する施設を目指し、整備を進めます。

##### コンセプト

「心身の健康と地域の幸せを育み、子どもの成長や子育てを支援する拠点」

##### 施設の 役割

- ・住民が心身ともに健幸になれる拠点（保健機能）
- ・住民と地域のつながりを支える拠点（福祉機能）
- ・親と子どもをすこやかに育む拠点（子育て支援機能）

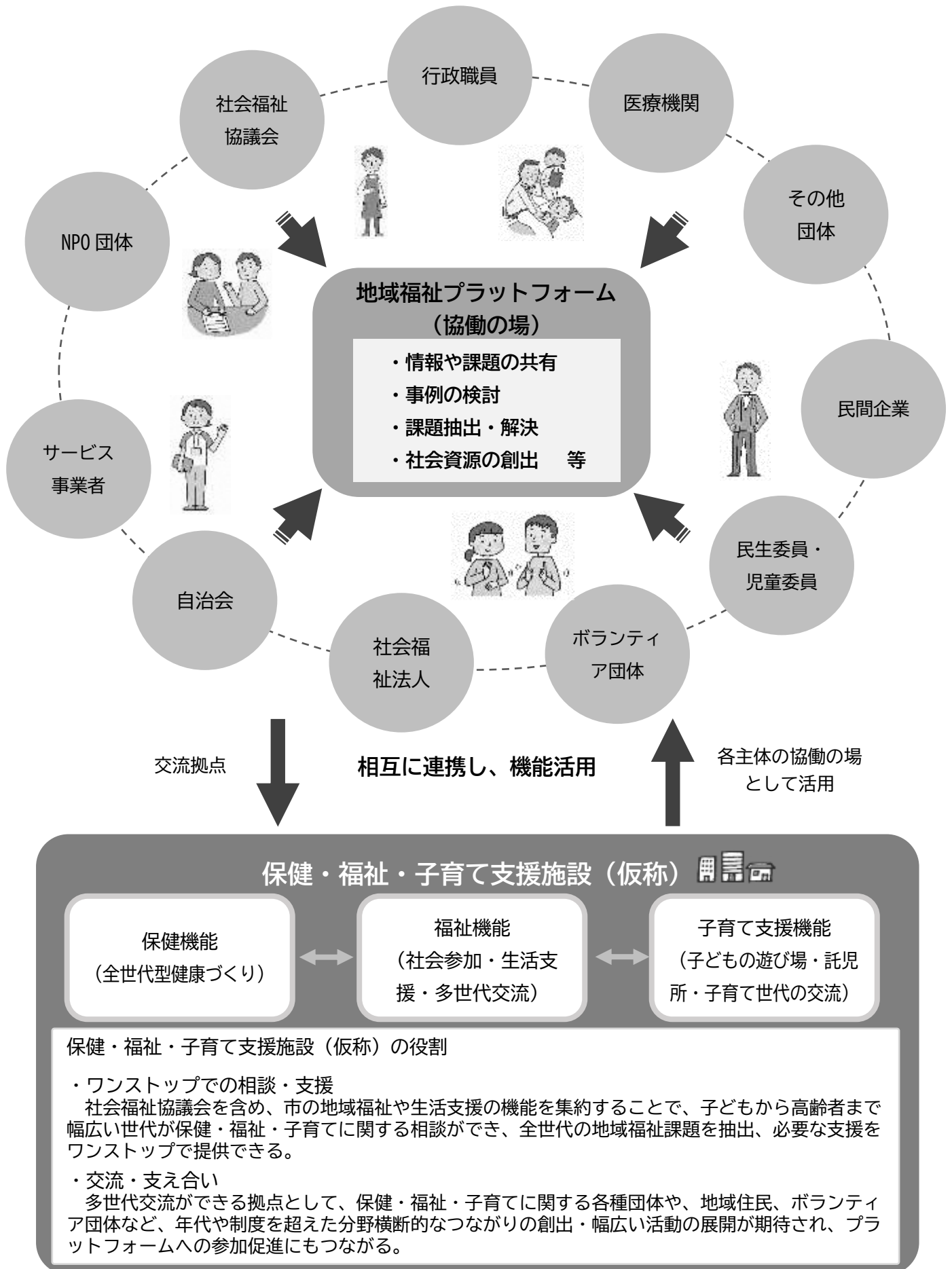
#### 荒尾市地域福祉プラットフォーム（仮称）の概要

超高齢社会、8050（7040）問題、ダブルケア、ヤングケアラー、ひきこもり、孤立、生活困窮等に地域の福祉課題が複雑化・多様化しているなかで、荒尾市では平成27年より生活困窮者自立支援事業、荒尾市社会福祉協議会では令和3年度から共生社会の構築に向けた総合相談事業をそれぞれ実施し、地域住民の複合的な課題解決に向け注力してきました。

総合相談を通じて、相談者の生活再建を図る一方で、「制度の狭間におかれた人」や「多数の福祉課題を抱えている世帯」等、ひとりの担当者、ひとつの団体、ひとつの制度だけでは解決できない事例が増加している現状が見受けられます。

こうした状況を受け、今後、複雑化した課題解決のため、地域住民、関係機関、各専門職、企業等がそれぞれの立場や制度を超えて、連携・協働して横断的に課題解決にあたる「プラットフォーム」（協働の土台）を構築し、地域の課題解決を目指します。

◆保健・福祉・子育て支援施設（仮称）と地域福祉プラットフォーム連携のイメージ



## 5 計画の体系図

基本理念	基本目標	基本方針	基本施策
<p>みんなが主役！ ふれあって、たすけあって、そだちあう 福祉のまち あらお を目指して</p>	<p>1 みんなが支え合い“つながる”人づくり</p>	<p>1 住民主体による支え合いづくり</p> <p>2 地域における交流・ふれあい機会の充実</p> <p>3 地域で活躍する人材の育成</p>	<p>①支え合いの心を育む住民協働</p> <p>①地域交流の促進</p> <p>②ボランティアの推進</p> <p>③地域での健康づくり支援</p> <p>①地域における福祉教育の推進</p>
	<p>2 “つながり”の中で福祉の輪を広げる地域づくり</p>	<p>1 地域福祉ネットワークの強化</p> <p>2 地域を支える団体との連携</p> <p>3 安全・安心な地域づくり</p>	<p>①地域のネットワークの強化</p> <p>②地域共生の場づくりの推進</p> <p>①関係団体への支援</p> <p>②団体の担い手の育成</p> <p>③団体と行政との連携強化</p> <p>①緊急時・災害時に備えた体制の整備</p> <p>②地域ぐるみでの見守り・防犯活動</p> <p>③再犯防止の推進（再犯防止推進計画）</p>
	<p>3 適切な支援で“つながる”仕組みづくり</p>	<p>1 荒尾市全体での相談体制づくり</p> <p>2 福祉サービスの提供体制の充実</p> <p>3 権利擁護の推進</p>	<p>①包括的な相談支援体制の充実</p> <p>①子ども・子育て支援</p> <p>②高齢者支援</p> <p>③障がい者支援</p> <p>④生活困窮者支援</p> <p>①人権擁護と虐待防止</p> <p>②成年後見制度の利用促進（成年後見制度利用促進基本計画）</p>



## 第4章 取り組み内容

### 基本目標 1

みんなが支え合い “つながる” 人づくり



#### 基本目標 1 の評価指標

評価指標	現状値	目標値	備考
「親しく相談したり助け合ったりするのは当然である」と思う市民の割合	25.8%	35.0%	
住まいの地域の暮らしやすさ（近所との付き合い）について、満足と思う市民の割合	12.9%	30.0%	
ささえあい活動におけるいきいきサロン実施地区数	61 地区	65 地区	
「とても親しく付き合っている」「割と親しく付き合っている」市民の割合	30.0%	40.0%	
なんらかの地域活動に参加している市民の割合	58.4%	65.0%	
日々の生活において自分や家族の健康に悩みや不安をかかえる市民の割合	52.4%	40.0%	
特定健診受診率	34.8%	46.0%	

## 基本方針1 住民主体による支え合いづくり

地域福祉を推進していくためには、住民が地域に関心を持ち、地域のことを知る中で支え合いの意識を高めていく必要があります。そのため、本市で実施している様々な活動を通して、すべての人が地域活動や近所付き合いについてその重要性を認識することが必要です。支え合いづくりを通して、地域福祉を担う人材の発掘、育成、支援を行います。

### ①支え合いの心を育む住民協働

隣近所や身近な地域内で、声をかけ合いながら日頃からの顔の見える関係づくりを進めます。また、互いに見守り、支え合える地域づくりを進めます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域や近所の人にあいさつや声かけを行います。</li> <li>●困ったことがあれば、すぐに周りの人に相談します。</li> <li>●気軽に参加できる行事・研修を企画・開催し、行事の際には、隣近所に声かけを行い、参加しやすい雰囲気をつくります。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●住民同士が支え合い、助け合いながら地域の課題解決に取り組めるよう、協働のまちづくりを推進します。</li> <li>●誰もが安心して暮らせるように、心のバリアフリー等の理念の普及・取り組みに努めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●住民同士がつながり、地域で助け合うささえあい活動を支援します。</li> </ul>

## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	地縁団体への支援	・地域課題の解決のために、地域主体のまちづくり事業を推進します。	くらしいきいき課
		・ささえあい活動等の地域活動の継続・維持のための支援策を講じます。	社会福祉協議会
	支え合いの心の醸成	・誰もが安心して暮らせるように、心のバリアフリー等の理念の普及・取り組みに努めます。	福祉課
		・各地区に出向いて地区座談会を開催して、支え合いの文化が根付くよう活動に取り組みます。	社会福祉協議会
	ささえあい活動の充実	・ささえあい活動等を通じて、地域住民が交流できる集いの場の増加を図ります。	社会福祉協議会
		・ささえあい活動のメニューやマニュアルを適宜見直し、利用者のニーズに応じた支援を行います。	社会福祉協議会

## 基本方針2 地域における交流・ふれあい機会の充実

高齢者のみの世帯や高齢者の一人暮らしが増えている中、高齢者の孤独・孤立防止、また、様々な世代の地域コミュニティ形成のため、地域の交流の場が必要になっています。身近な地域において、世代に関係なく誰もが気軽に集い、交流し、地域福祉活動を実践していく機会や場づくりを提供していくことで、誰一人取り残さない、“つながる”人づくりを進めます。

### ①地域交流の促進

地域の中で多様な交流を促進するため、高齢者や障がいのある人、子ども、子育て家庭等、同じ環境にある人同士のふれあい、世代間の交流の場やその機会づくりを促進していきます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●自分が暮らす地域に関心を持ち、世代間交流やふれあい交流等、高齢者や障がいのある人との交流事業に参加します。</li> <li>●生涯学習講座を充実させ、住民活動サークルへの支援を強化するとともに、新規参加者の増加を図ります。</li> <li>●地域でのイベント等、社会参加しやすい工夫や参加に必要なサービスや支援を充実します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
●支え合い・助け合う地域社会に向けて、地域住民が身近に交流できる場づくり等、地域交流活動を促進します。	●多様な世代が交流し支え合う福祉のまちの形成に向け、地域住民が気軽に集える居場所づくりを推進します。

## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	住民主体の暮らしやすいまちづくりの推進	・住民同士の交流を深めながら、まちの緑化活動や清掃活動等につながる事業を支援し、暮らしやすいまちづくりを推進します。	くらしいきいき課
	多世代における交流の場の促進	・いきいきサロンや子ども・子育てサロンの実施を通じて地域住民の交流の場を促進します。	保険介護課 社会福祉協議会
	新たな地域コミュニティの形成	・共通の趣味や運動等で人々が集う新たなコミュニティの形成について支援及び実施を検討します。	社会福祉協議会
	地域福祉への理解の促進	・地区座談会を通して、地域福祉活動の重要性を地域住民に伝え、理解の促進及び人材の確保に努めます。	社会福祉協議会

## ②ボランティアの推進

ボランティア活動を担う人材やボランティア団体に対する支援を行い、ボランティア活動のより一層の活性化を図ります。また、ボランティア活動への参加を希望する人とボランティア団体とのコーディネートや活動に関する情報の周知を図ります。

### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"><li>●地域のボランティア活動や自治会活動等地域で行われている活動に関心を持ちます。</li><li>●自分で参加できるボランティア活動を探して参加します。</li><li>●ボランティア活動の内容について情報提供をし、ボランティア活動への参加を呼びかけます。</li></ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"><li>●ボランティア活動の充実・活発化を図るため、各団体のニーズに沿った支援をします。</li><li>●住民がボランティア活動に参加しやすくなるよう、活動の周知や参加者の増加に向けた支援を進めます。</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>●ボランティア活動のコーディネートやフォローアップを推進し、担い手の確保・育成を行います。</li></ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	ボランティア組織の基盤強化	・ボランティアのコーディネートを積極的に進め、SNS を活用したボランティアのマッチングを行います。	社会福祉協議会
	ボランティアの活動の充実に向けた支援	・地域人材の育成を目的とした、先進地研修や講演会の開催について、事業の助成を行います。	くらしいきいき課
		・地域活動に対する助成を行い、充実した地域活動を支援します。また、事業の紹介を行い、周知に努めます。	くらしいきいき課
		・事故が起きた際の補償を行い、安全・安心な地域活動の実施をサポートします。	くらしいきいき課
		・住民活動団体のニーズに沿った、スキルアップのための講座を実施します。	くらしいきいき課
		・各団体の必要な情報の発信や提供を行う他、物品の貸し出し等、活動の充実に向けた支援を行います。	くらしいきいき課
		・ボランティアグループの活動支援を行うとともに、ボランティアのグループ化を促し、ボランティアグループの増加を図ります。	社会福祉協議会
		・登録者が継続してボランティア活動を続けられるよう、登録ボランティアのフォローアップを行います。	社会福祉協議会
	住民のボランティア参画の促進	・区の掲示版での掲示や情報誌を発行し、活動の周知と啓発を行います。	社会福祉協議会
		・ボランティア養成講座を開講し、ボランティア人材の養成と登録を推進します。	社会福祉協議会
		・多くの住民がボランティア活動に取り組めるよう、ボランティア連絡協議会と連携しながらイベント実施等の啓発手法について検討し、実施します。	社会福祉協議会

### ③地域での健康づくり支援

地域に暮らす住民が生涯現役でいつまでも元気で過ごすために、日頃からの健康づくりは欠かせないものとなります。個人であるいは地域で、健康体操等の運動に参加し、心身の健康づくりができるよう支援します。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●特定健診を受診します。</li> <li>●バランスのとれた食事や適度な運動を心がけるとともに、できるだけ、健康づくり活動に参加します。</li> <li>●食生活改善推進員と連携しながら地域の食育活動を推進します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●各種健診（検診）を実施するとともに、受診勧奨を進めます。</li> <li>●住民一人一人が自身の健康について考え、健康づくりに取り組めるよう、食育活動の実施や運動を通じた体づくり支援を行います。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●住民主体による、介護予防や健康増進・維持を支援し、通いの場の活動が充実できるよう、場の整備に努めます。</li> </ul>



行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	健康意識の向上のための受診勧奨	・特定健診受診率の向上に向けて、市 SNS や広報紙、各種パンフレット等において、受診勧奨を行います。	保険介護課
	食を通じた住民の健康維持・増進	・子どもから高齢者まで、健やかな食生活を送るために、各地区での栄養教室を実施します。	すこやか未来課
		・研修会や講座を実施し、食生活改善推進員の資質向上や組織体制の強化を推進します。	すこやか未来課
		・子どもの食育を通じて地域の食生活改善につなげるため、親子を対象とした料理教室や食育講座を実施します。	すこやか未来課
	日常的な運動による住民の健康維持・増進	・市 SNS や広報紙等において、ウォーキングコースマップの啓発・普及活動に努め、住民の生活習慣病の予防や肥満解消につなげます。	すこやか未来課
		・貯筋体操の指導者を派遣し、高齢者の健康づくりを支援します。	社会福祉協議会
		・地域に公民館がない人へ向けた貯筋体操教室を実施し、健康づくりと介護予防に努めます。	社会福祉協議会

## 基本方針3 地域で活躍する人材の育成

高齢化や役割の負担から、地域福祉活動を担う人材が減少しています。子どもの頃から福祉活動にふれる機会をつくり、福祉を身近なものとして認識を広めていくことが、後の福祉活動の充実につながります。

### ①地域における福祉教育の推進

一人一人がそれぞれの立場を理解し、認め合い、思いやることができるよう、すべての住民を対象に福祉教育を推進します。そのため、子どもの頃からの福祉・多文化・人権教育やライフステージに応じた多様な教育機会を提供することで、生涯にわたる地域福祉活動の担い手の育成を図ります。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●福祉に関する知識や技能の習得に関心を持ち、学習・体験や情報提供の機会に積極的に参加します。</li> <li>●地域には、障がいのある人や外国人、LGBTQ+の方々等、様々な人がいることを理解し、個々の人権を尊重します。</li> <li>●小・中・高校生の福祉体験学習や地域のふれあい交流を推進します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域における人権意識の醸成を図ります。</li> <li>●互いに思いやり助け合う「福祉の心」を根付かせるため、学校と連携し、福祉教育を推進します。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●体験学習等を通じて、子どもの頃から地域や福祉にふれることができる環境づくりを進めます。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・広報紙や市のホームページ、市主催のイベントを通じて、「障害者差別解消法」や障がいの特性、それに応じた合理的配慮に関する情報の周知を図るとともに、住民の障がいに関する理解を深めます。</li> </ul>	福祉課
	誰もが暮らしやすい地域に向けた支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>・「人権フェスティバル」や「人権問題講演会」などの人権啓発イベントを開催し、多くの人に人権問題に触れてもらうよう努め、人権問題についての正しい知識や理解を促進します。</li> </ul>	人権啓発推進室
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・障がいのある児童生徒が可能な限り障がいのない児童生徒とともに学べる環境づくりを推進するとともに、相互理解を深めるための交流教育を推進します。</li> </ul>	学校教育課
	福祉教育の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>・福祉の心が育まれるよう、福祉学習体験を実施します。また、先進事例を参考に、福祉学習体験の新たな学習手法について検討します。</li> </ul>	社会福祉協議会
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・学校における福祉学習を支援するため、ゲストティーチャー派遣事業の周知に努め、開催回数を増やします。</li> </ul>	社会福祉協議会
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・子どもたちがささえあい活動や地域活動に参加する機会をつくり、地域福祉について関心を持つ場を設けます。</li> </ul>	社会福祉協議会

## 基本目標2

“つながり”の中で福祉の輪を広げる 地域づくり



### 基本目標2の評価指標

評価指標	現状値	目標値	備考
認知症サポーター数	13,164 人	17,200 人	
民生委員・児童委員の充足率	79.4%	100%	
自主防災組織の組織率	82.8%	100%	
避難行動要支援者のうち、優先度の高い方の個別計画策定率	-	100%	
防災ボランティアの登録数	25 人	50 人	
安全だと思う市民の割合	75.8%	80.0%	

## 基本方針1 地域福祉ネットワークの強化

複雑化・複合化する地域課題や生活課題に対応し、誰もが住み慣れた地域で、その人らしい暮らしを続けることができるよう、各支援専門機関と地域の活動団体との緊密なネットワークの構築に努め、地域生活を支える基盤づくりを進めます。

### ①地域のネットワークの強化

地域における生活課題を把握し、解決につなげるため、住民・地域の活動団体・事業所・NPO・行政・社協等、地域全体で連携・協働しながら取り組むネットワークの構築・強化に努めます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の活動団体・事業所・NPO等でのネットワークを構築し、見守り体制の充実を図ります。</li> <li>●地域活動に関する情報提供や、住民が参加できる機会づくりに努めます。</li> <li>●各団体や事業所で交流・連携し、福祉に関する課題の情報共有やその課題の解決策について協議します。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●認知症高齢者等 SOS ネットワークについて、周知に努めるとともに、その充実を図ります。</li> <li>●保健、医療、介護、福祉等分野を超えたつながりの構築を推進します。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地区協議会が取り組む地域福祉活動を支援します。</li> </ul>

## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	認知症支援ネットワークの強化	・認知症地域支援推進員を地域包括支援センターに配置し、相談体制の強化を行います。	保険介護課
		・認知症の人が行方不明になった時等、様々な状況が発生することを見据え、関係機関と連携しながら、SOS ネットワーク体制の構築を検討します。	保険介護課
	保健・医療・介護・福祉・地域の連携の充実	・効率的・効果的な支援体制を図るため、医療、介護、福祉等をはじめとした他分野の連携体制の充実を図るとともに、連携効率化を目的に ICT の導入・充実を図ります。	保険介護課
	地域福祉部会の支援	・地区協議会単位で地域福祉部会の設立を支援し、地域のささえあいネットワークの拡充に努めます。	社会福祉協議会

## ②地域共生の場づくりの推進

誰もがいきいきと暮らせる地域の実現のため、多様な世代が集まって交流できる地域共生の場の整備や機会の提供を行います。

また、認知症になっても、地域住民の理解のもと、地域全体で誰一人取り残さない地域の実現を目指します。

### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域活動や生涯学習、スポーツ、就労等生きがいを感じることでできる場を探し、参加します。</li> <li>●趣味の合う人で集まり、時間を共有する場を設けます。</li> <li>●認知症に関する理解を深め、住民が安心して暮らせる地域づくりに努めます。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●認知症に対する理解を広めるため、認知症サポーターの活動を推進します。</li> <li>●住民がいつまでも生きがいを持って暮らせるよう、地域活動の周知や活動を支援します。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●住民がいつまでも生きがいを持って暮らせるよう、地縁団体や地域活動に参加できる場を整備します。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	認知症サポーターへの支援	・小・中・高校生や民生委員・児童委員を対象とした認知症サポーター養成講座を開講し、認知症の理解の促進に努めます。	保険介護課
		・小中学校や企業へのPR、広報活動を通じて、認知症サポーター養成講座の拡大を図ります。特に、働く世代、ミドルシニア世代の受講者数の増加を目指します。	保険介護課
		・認知症サポーターが活動できる場の提供や情報収集を行い、サポーターの活動の活性化を図ります。	保険介護課
	生きがい活動の充実	・荒尾市立図書館を活用し、高齢者・障がいのある人に向けた読書推進事業を進めます。	生涯学習課
		・スポーツや趣味を通じた幅広い年代が楽しめるクラブ活動の周知を行い、クラブ会員数の増加につなげます。	生涯学習課
		・生きがい活動の促進につながる、生涯スポーツ大会等について、適宜プログラム内容を見直しながら開催します。	生涯学習課
		・シルバー人材センターの事業周知を図り、高齢者が生涯現役で活躍できるよう、事業への地域理解を促進します。	福祉課
	活動の場の整備	・ささえあい活動やボランティア活動の支援を行い、地域住民が活躍できる、生きがいづくりの場を提供します。	社会福祉協議会



## 基本方針2 地域を支える団体との連携

地域福祉を推進していくためには、地域を支える団体との連携・協力が欠かせません。住民・地域の活動団体・事業所・NPO・行政・社協等、多様な主体がそれぞれの専門性やアイデアを活かし、連携・協力しながら、一丸となって地域の福祉課題解決に向け、取り組みを推進していきます。

### ①関係団体への支援

地域の活動団体や事業所等がそれぞれの持つ強みを活かしながら、地域課題の解決に向けて取り組めるよう、情報発信を行います。また、地域の活動団体の支援を通して、活動の充実をサポートするとともに、活動団体間の連携へつなげます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の活動団体やその活動内容に関心を持ち、積極的に参加します。</li> <li>●地域の活動団体の活動内容等の情報を積極的に取得する機会を増やします。</li> <li>●地域の活動団体と情報共有しながら地域との関わり方について考え、連携・協力して地域福祉を推進します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の活動団体の課題に対して、適切な助言や財政等支援を行い、団体の活動継続・充実を目指します。</li> <li>●地域の活動団体の周知や人材の確保に向け、広報紙や市 SNS 等を活用し、積極的な情報発信を行います。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の活動団体の周知や人材の確保に向け、社協だよりやホームページ等を活用し、積極的な情報発信を行います。</li> </ul>

## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	地域の活動団体の情報発信・周知	・社協だよりで各種団体の活動を積極的に紹介し、住民へ地域福祉に対する周知を図ります。	社会福祉協議会
	地域の活動団体に対する継続支援	・荒尾市老人クラブ連合会への適切な助言や財政支援で会の継続を支援しつつ、会員の増加に向け啓発活動を行います。	福祉課

## ②団体の担い手育成

地域の人々が、その技術やノウハウを活かして地域福祉活動に参加できるよう、多様な活躍の場や参画できる機会を提供し、誰もが担い手として活躍できる地域を目指します。

### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●自分の地区の民生委員・児童委員の担当を把握し、活動に関心を持ちます。</li> <li>●SNS を活用した呼びかけや参加しやすい雰囲気づくりを行うなど、若い世代の担い手確保に努めます。</li> <li>●活動内容の効率化や作業の軽減、役職等の引継ぎの円滑化等、新たな人材が活動の運営に関わりやすくなるよう、団体のあり方について考えます。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●気軽に参加できる講座や研修会等を通じて、様々な世代が地域福祉の担い手となるよう人材の発掘と育成を進めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●民生委員・児童委員の活動を支援し、活動しやすい環境づくりに努めます。</li> <li>●地域福祉活動の中心的な役割を担うリーダーの確保・育成のための講座や研修の充実を図ります。</li> </ul>

## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	民生委員・児童委員への活動支援	・民生委員・児童委員の活動を支援し、活動しやすい環境づくりに努めます。	社会福祉協議会
		・民生委員・児童委員、また福祉委員の活動に必要な知識習得のため、県や関係機関と連携し、各種研修会を実施します。	福祉課 社会福祉協議会
	担い手の技術向上に向けた支援	・講座や研修等を実施し、地域福祉を支える担い手の活動支援、福祉に関わる技術・知識の習得支援を推進します。	社会福祉協議会

### ③団体と行政の連携強化

各種団体と連携を図り、地域福祉を構築していきます。地域の活動団体や NPO・事業所等の実情を吸い上げ、課題を行政・社協とともに解決していくために、連携・協力できる関係づくりを目指します。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域全体の支え合いの仕組みについて興味を持ちます。</li> <li>●地域の施設、企業、NPO、ボランティア等、様々な地域資源との連携や活用を検討します。</li> <li>●福祉に携わる各団体や事業所で交流し、情報交換をします。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●自治会や社協、福祉事業者、NPO 法人等の福祉関係団体との連携により、住民が地域で自立した生活ができるよう団体の活動支援の充実に努めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●社会福祉法人や NPO 法人、福祉関係団体との連携及び協働するためのプラットフォームを構築し、情報提供や社会資源の創出を行います。</li> <li>●住民と行政・関係機関をつなぐ、生活支援コーディネーターの活動を強化し、支援体制の充実に努めます。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	多機関協働による重層的支援体制の構築	・住民の困りごとを受け止め、関係課や関係機関との連携を強化し、分野横断的に対応できる支援体制の構築に努めます。	福祉課
	住民の困りごとの早期解決に向けた連携	・生活支援コーディネーターが地域住民や関係機関と協働して地域課題の解決に努めます。	保険介護課 社会福祉協議会
		・民生委員児童委員連絡協議会との連携を強化し、地域における福祉ニーズの早期把握と解決に向けた取り組みを図ります。	社会福祉協議会
	福祉関係団体・多機関との新たな体制の構築	・社会福祉法人や NPO 法人、福祉関係団体との連携及び協働するためのプラットフォームを構築します。	社会福祉協議会
		・構築したプラットフォームを基盤として、様々な主体が連携し課題解決ができるよう、情報提供や社会資源の創出を行います。	社会福祉協議会
		・熊本学園大と連携して荒尾市全体を対象に地域診断を実施し、小地域単位での課題の把握や将来的な課題の予測を行います。	社会福祉協議会

## 基本方針3 安全・安心な地域づくり

近年、全国各地で大規模な災害が発生しており、安全・安心な暮らしを守るために日頃からの見守り体制の構築や防災対策の充実が重要になっています。

子どもたちを犯罪や事故から守るため、学校や地域が連携した見守りのネットワークの充実を図ります。また、罪を犯した人が社会で孤立することなく、再び社会を構成する一員となれるよう支援に取り組みます。

### ①緊急時・災害時に備えた体制の整備

一人暮らし高齢者や障がいのある人等、配慮を必要とする人を、日頃から地域で把握・見守りをし、緊急時・災害時に安全・安否確認や支援を行うことができる体制を整備します。

地域の中で、日頃から障がいのある人や一人暮らし高齢者等の把握を行うとともに、地域における自主防災組織の設置・強化、防災訓練の実施等、住民が協力して地域の安全に取り組む環境づくりを進めます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●災害時に備えて、非常用備品の準備をするとともに、避難訓練に参加します。</li> <li>●一人暮らしの高齢者や避難行動要支援者の把握をします。</li> <li>●消防団や自主防災組織の結成、活動充実に努めます。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域での防災組織の活動支援や、防災情報の啓発により、住民の防災力向上を図ります。</li> <li>●避難行動要支援者名簿の共有や情報の更新を行います。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●災害発生時に速やかに災害ボランティアセンターの設置運営ができるよう、平時から行政と連携協働した、体制づくりを構築します。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	住民の防災意識の向上	・災害時の避難場所・避難経路について、防災マップや出前講座を活用しながら周知を行い、住民の防災意識の醸成を図ります。	防災安全課
		・「あらお防災フェスタ」の開催により防災意識の醸成と市防災組織の周知を行います。	防災安全課
		・災害ボランティアセンター設置訓練を実施し、職員の運営スキルの向上に努めるとともに、災害時にはセンターが設置されることを住民へ周知します。	社会福祉協議会
防災組織の活動の充実		・令和4年に設立した自主防災組織連絡協議会について、組織間や市との連携体制の構築を図り、地域内での防災力を高めます。	防災安全課
		・防災関係機関や自主防災組織、あらゆる関係機関と連携し、総合防災訓練を実施することで、地域の防災力向上を図ります。	防災安全課
		・学校での講座を通じた防災教育や、他の自治体と連携した防災士養成講座により、地域防災リーダーの育成に努めます。	防災安全課
		・防災ボランティア養成講座を開講し、災害時に活躍できるボランティアの養成及び登録者のスキルアップを行います。	社会福祉協議会
		・日常の地域の見守り活動が災害時でも活用できることを住民に周知し、行政と連携して見守りの組織づくりの強化に努めます。	社会福祉協議会
要支援者への支援		・民生委員・児童委員等、多様な主体と連携・協力しながら、要支援者の支援体制づくりを推進します。	福祉課
		・自主防災組織等と連携しながら、避難行動要支援者に対する個別計画の策定を進めます。	福祉課



## ②地域ぐるみでの見守り・防犯活動

地域における高齢者等の孤独・孤立を防止し、また子どもたちの犯罪や事故から守るため、地域内での見守り活動等を促進させ、意識の啓発や関係づくり等の支援にも取り組みます。

### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●戸締りや不審者に気をつけ、不審な人や車を見つけたら、警察等に連絡します。</li> <li>●防犯に関する研修会や講習会に参加し、防犯に対する意識を高めます。</li> <li>●空き家の異変に気がいたら、警察や市役所に連絡します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●高齢者や障がいのある人、認知症等支援が必要な人への見守り活動を推進します。</li> <li>●地域住民の安全確保のため、犯罪の防止や交通事故防止等について、関係機関・団体等と連携し、防犯・交通安全活動の啓発に努めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●行政や民生委員・児童委員等と連携し、地域における見守り体制の整備に努めます。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	見守り体制と助け合い活動の充実	・各地区で認知症の声かけ見守り訓練を実施できるよう、広報活動を通じて、認知症に対する理解を広げます。	保険介護課 社会福祉協議会
		・高齢者の実情に応じ、民生委員・児童委員及び福祉委員による見守り活動を促進します。	福祉課
		・市と連携しながら民生委員・児童委員、福祉委員の活動を支援し、見守り活動を促進します。	社会福祉協議会
		・ささえあい活動における見守り組織の充実を図るために、地区座談会を実施し、見守りの意識の向上に努めます。	社会福祉協議会
	地域の防犯体制の整備	・青色防犯パトロール車の貸し出しや防犯パトロール実施者証講習会を開催し、地区協議会等の見守り活動を支援します。	防災安全課
		・犯罪発生防止のため、LED 防犯灯等の防犯設備の設置に対する補助を行います。	防災安全課
	安全・安心な地域づくり	・子どもから高齢者までを対象とする交通安全教室を実施し、住民の安全意識の向上に努めます。	防災安全課
		・市職員で構成される交通安全推進隊による、交通指導を行い、交通事故防止に努めます。	防災安全課

### ③再犯防止の推進（再犯防止推進計画）

---

#### ア. 計画の背景

全国の刑法犯の検挙者数や、刑法犯検挙者中の再犯者数は毎年減少している一方で、初犯者数が大幅に減少していることもあり、再犯者率は高止まりとなっています。このことから、再犯を防ぐことは、犯罪のない安全で住みよいまちづくりの実現において重要です。

国では、平成 28 年に「再犯の防止等の推進に関する法律（以下「再犯防止推進法」という。）」が成立し、「再犯防止推進計画」を策定すべきことや、地方公共団体にも再犯防止に取り組む責務が示された他、地方再犯防止推進計画の策定が努力義務として位置付けられました。

こうした背景の下、本市では、再犯防止推進法に基づく「荒尾市再犯防止推進計画」と位置づけ、再犯の防止等に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、住民が安全で安心して暮らせる社会の実現を目指していきます。

#### イ. 現状

- ・本市においては、更生保護女性会（保護司・民生委員の女性）、くりの実会（就労支援）、若竹会等で情報交換、相互活動支援を行っています。
- ・毎年7月再犯防止強調月間とし、「誰ひとり取り残さない」として、相互活動支援を行っています。
- ・保護司会による更生保護だよりを発行しています。

#### ウ. 関係団体ヒアリング（保護司）

荒尾市の再犯に係る実態を図るため、保護司を対象にヒアリングを行いました。

##### 主な意見

- ・罪を犯した人と面談等する際に、場所や時間等、対象者が差別扱いをされないように接することに気を遣う。
- ・中学校や高校等で更生保護に関する出前講座を働きかけてほしい。
- ・更生保護だよりの配布回数を増やしたり、社会を明るくする運動等の周知をすることで啓発したい。
- ・再犯者の刑期終了後、直面する生活困窮が考えられるため、衣食住等の当面的な支援や、社会復帰に係る福祉システムが必要と思う。

## 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●犯罪をした人等の生きづらさの背景を理解し、立ち直りをあたたく見守ります。</li> <li>●地域の更生保護活動を理解し、支援します。</li> <li>●地域での助け合いの意識を高めます。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
●罪を犯した人等が地域で孤立しない地域づくりを進めます。	●総合相談等を通じて、更生保護関係者の側面的支援を行います。

## 方策



No.	取り組み	取り組み内容
	民間協力者の活動促進等、広報・啓発活動の推進	・「社会を明るくする運動」の実施を通して、青少年の健全育成と犯罪防止の啓発を推進します。
	保健医療・福祉サービス利用の促進	・必要に応じて、県の地域生活定着支援センター等の関係機関につなげます。
	非行の防止と学校等と連携した就学支援	・非行等により通学や進学を中断した未成年に対して、本人の意向を踏まえながら学校や青少年育成センター等の関係機関との連携の下、就学を支援します。
	就労・住居の確保	・就労や住まいの確保等、更生保護支援団体と連携し、犯罪や非行をした人の社会復帰を支援します。

### 基本目標3

## 適切な支援で“つながる” 仕組みづくり



#### 基本目標3の評価指標

評価指標	現状値	目標値	備考
福祉に関する情報が必要な時に、なかなか情報が手に入らないと思う市民の割合	34.8%	21.0%	
生活困窮者自立支援法（制度）について、聞いたこともあり、内容も知っている人の割合	7.4%	20.0%	
子どもと食と居場所づくり支援団体数	4件	8件	
この地域で子育てをしたいと思う親の割合	69.3%	80.0%	
シルバー人材センター会員数	402人	424人	
社会福祉協議会が受任する成年後見等の件数（通算）	22件	30件	

## 基本方針1 荒尾市全体での相談体制づくり

誰もが住み慣れた地域で安心して暮らせるよう、高齢や障がい、子育て、外国人、貧困等分野を問わない・断らない相談窓口や支援専門機関の整備が必要です。

さらに、支援が必要な人に必要な相談やサービスが行き届くよう、地域と連携した発見・対応の仕組みづくりが重要です。

### ①包括的な相談支援体制の充実

誰もが住み慣れた地域で自分らしく暮らすことができるよう、生活課題を早期に把握し地域で様々な相談を包括的に受け止め、相談事がスムーズに解決できるよう、環境整備や体制の構築を進めます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●問題を一人で抱え込まずに市や社協等の相談窓口を訪ねます。</li> <li>●周囲で悩んでいる人がいたら、自分の知る相談窓口を紹介します。</li> <li>●困っている人の相談にのり、相談先を伝えます。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●保健・福祉・子育て支援施設（仮称）の設置に伴い、住民の相談を受け止め、適切に対応する総合相談事業の充実を図ります。</li> <li>●相談窓口間の連携を強化するだけでなく、支援していく機関とも連携することで、多様で複雑な課題をスムーズに解決できる体制づくりを進めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●総合相談事業において、住民の相談を受け付け、課題の解決に向け、必要な事業や関連機関とつなぎ、伴走型の支援を進めます。</li> <li>●保健・福祉・子育て支援施設（仮称）や総合相談事業において、広く住民の相談事を受け付けられるよう、専門職の配置に向け人材の確保を進めます。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	保健・福祉・子育て支援施設（仮称）機能の検討	・総合相談事業で、住民からの様々な相談を受け付け、解決に向け伴走型支援を展開します。	社会福祉協議会
		・妊娠や子育てを始めとする行政手続きの電子申請化や相談窓口のオンライン化など、住民の利便性の向上を図ります。	子育て支援課 すこやか未来課
	住民の困りごとへの適切な相談支援	・民生委員・児童委員による相談支援を促進します。	福祉課
		・空き家関連の相談について、市窓口での内容に応じた適切な助言を行うとともに、状況に応じた専門窓口の案内や困難事例に関する専門家との連携により、問題解決に取り組めます。	建築住宅課
		・子ども・子育てやDV等、生活全般に関する相談に応じ、各相談者の悩みや不安が解決できるよう、適切な支援へとつなぎます。	すこやか未来課
		・女性を対象にした電話・面談相談（託児有）を通して、夫や家族関係、子育て、職場や地域での人間関係、仕事、からだのこと、生き方のこと、DV等の相談に応じ、相談者の気持ちをそのまま受け止め、女性相談員と一緒に整理しながら解決を図れるようサポートしていきます。	総務課 （場所：働く女性の家（エポック・荒尾）内「女性のための心の相談室 こ・こ・ろ ほっとルーム」）
		・総合相談において、社会福祉士等の専門職を配置し、相談者のニーズを的確に把握して適切な福祉サービスや情報提供につなげます。	社会福祉協議会

## 基本方針2 福祉サービスの提供体制の充実

保健・福祉・子育て支援施設（仮称）の設置に伴い、様々な課題を抱えながらも、地域のふれあいの中で、適切な福祉サービスを受けながら地域で安心して暮らしていける体制づくりや、暮らし・行政に関する、行政手続きのオンライン化等のDXを推進します。また、障がいのある人等の生活を取り巻く環境の整備、生活困窮者に対する早期の対応と就労相談等も含めた継続的な生活再建に向けた支援を行うための体制づくりを支援します。

### ①子ども・子育て支援

多様化する生活形態や家族形態に対応した、子ども・子育て支援事業の充実に努めます。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●子育てで困った時は市役所や相談機関に相談します。</li> <li>●各種子育て支援サービスの情報を積極的に収集・利用し、健全に子どもを育てられるよう努めます。</li> <li>●活動場所の確保や子育てに関する情報の提供等、子育てサークルの育成を推進します。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●保健・福祉・子育て支援施設（仮称）の設置に向け、子育てをワンストップで支援するサービスを検討します。</li> <li>●子ども・子育て支援事業計画に基づき、安心して子どもを産み育てるまちづくりに積極的に取り組みます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域で子どもや子育て世代の交流を促進させ、孤立を防ぎます。</li> </ul>



行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	保健・福祉・子育て支援施設（仮称）機能の検討	・複雑化する課題に対して、ワンストップで解決できるよう、関係機関と連携・協働の仕組みの構築を検討します。	すこやか未来課 子育て支援課
	発達段階に応じた支援	・啓発チラシや動画で家庭教育の重要性について周知し、子育て家庭への家庭教育を推進します。	生涯学習課
		・子育て世代包括支援センターを活用したサポートを行い、要支援者児・要支援家庭の早期発見と早期支援に努めます。	すこやか未来課
		・訪問員が各家庭へ訪問し、助言や情報提供する中で、母子の健康状態や養育状況を確認し、適切な事業へとつなぎます。	すこやか未来課
		・保護者や地域住民に対して、コミュニティ・スクール事業の周知を行い、地域に開かれた学校づくりへの理解促進に努め、地域とともにある学校づくりを目指します。	教育振興課
	地域で子育てをすすめる体制づくり	・市 SNS や各種媒体を活用し、ファミリー・サポート・センターと地域子育て支援拠点施設共同で、事業の周知を行い、子育てしやすい地域づくりを目指します。	子育て支援課
		・子どもの放課後の居場所づくりに努め、地域での健全育成を図るとともに、保護者の仕事と子育ての両立を支援します。	子育て支援課 生涯学習課
		・各種広報を通じて事業の周知を図り、地域で子どもを育てる人材の発掘・確保の方法について検討します。	子育て支援課 生涯学習課
		・子ども食堂を実施する団体に、様々な情報の提供やフードバンク事業から食材の提供を行うなどして活動を支援します。	社会福祉協議会
		・子ども食堂の運営経費を助成するとともに運営主体の交流の場をつくるなど、活動の円滑化に向けて支援します。	子育て支援課
		・子ども・子育てサロンの実施を通じて子どもたちや子育て世代の交流を支援します。	社会福祉協議会

## ②高齢者支援

高齢者が生涯現役で元気に暮らす地域にしていくために、介護予防事業を推進する他、高齢者福祉サービスの充実に努めます。

### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"><li>●在宅サービスや相談窓口について関心を持ちます。</li><li>●在宅サービスを受けている人を気にかけて、困りごとの相談に乗ります。</li><li>●在宅サービスを受けている人や介護している人を見守り、支援します。</li></ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"><li>●高齢者福祉計画・介護保険事業計画に基づき、高齢者が、生涯いきいきと暮らせるためのサービスの充実を進めます。</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>●高齢者福祉サービスについて、情報提供や適切なサービス利用につなげます。</li><li>●介護予防事業や終活支援事業等、利用者のニーズに寄り添った支援を拡充します。</li></ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	正しい情報の周知	・生活支援や地域介護予防活動等、事業に応じた情報を収集し、正しい情報の周知に努めます。	保険介護課
		・各種高齢者福祉サービスや介護予防等の事業に関して、利用者にもわかりやすい活動紹介のチラシを作成し、周知に努めるとともに、利用促進につなげます。	社会福祉協議会
	高齢者福祉サービスの充実	・高齢者や障がい者などに対し、福祉特別乗車証等の支援制度の周知を行います。（再掲）	福祉課
		・独居高齢者などが安心して自分らしい最期を迎えることが出来るよう、終活支援事業を検討・実施します。	社会福祉協議会
	介護・重症化予防の促進	・地区の要望により、介護予防拠点の整備に努め、介護予防事業の拡充を図ります。	保険介護課
		・高齢者の健康づくりを目的に、体力アップ体操教室や介護予防体操等の運動教室を促進します。	すこやか未来課
		・特定健診後のフォローとして、個別指導等を行い、生活習慣病の重症化予防に努めます。	すこやか未来課
	高齢者就労支援	・シルバー人材センターとの連携により、高齢者の雇用機会の促進を図ります。	福祉課
	地域包括ケアの充実	・地域ケア会議を通じて、課題解決に向けた協議や各専門職員の資質向上、地域とのネットワーク構築を推進します。	保険介護課
	事業所へ向けた運営支援	・事業所の適切な事業運営を推進するため、事業所に対し助言・指導等を行います。	保険介護課
	担い手の技術向上に向けた支援	・参加者のニーズに沿った研修を実施し、介護関連の専門職のスキルアップを支援します。	保険介護課

### ③障がい者支援

障がいのある人やその家族が、住み慣れた地域で必要とする支援を受けられるよう、障がい者福祉サービスの充実に努め、障がいのある人の社会的自立を目指します。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域内で困っている障がいのある人を見かけたら、積極的に手助けします。</li> <li>●シンボルマークやヘルプマークを知り、身に付けている人を見かけたら、必要に応じて手助けします。</li> <li>●障がいがあっても地域に参画しやすい環境づくりに努めます。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●障がい者福祉計画・障がい福祉計画・障がい児福祉計画に基づき、障がいのある人やその家族が住み慣れた地域で、暮らしやすい環境の整備や就労等支援を推進します。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●障がい福祉サービス受給者の支援の充実に努めます。</li> <li>●地域活動支援センターを活用し、障がいのある人の社会参加を推進します。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	障がい福祉サービスの充実	・高齢者や障がい者などに対し、福祉特別乗車証等の支援制度の周知を行います。（再掲）	福祉課
		・障がい福祉サービス受給者を対象に、食事や入浴などの日常生活の援助を行います。	社会福祉協議会
	障がいのある人の就労支援	・就労継続支援や就労移行支援事業所、相談支援事業所及び就業・生活支援センターと連携を行い、障がいのある人の就労支援を推進します。	福祉課
		・障がいのある人が一般就労や就労系事業に結び付くよう支援します。	社会福祉協議会
	暮らしやすい環境の整備	・「バリアフリー法」や「熊本県やさしいまちづくり条例」に基づき、バリアフリーに配慮した公共施設の整備を図ります。	建築住宅課
		・障がいのある人にも利用しやすい道路の整備を進めます。	土木課
		・障がいのある人が利用しやすい施設整備やまちづくりを進めます。	都市計画課
	障がいのある人への理解の促進	・地域活動支援センター事業の周知方法について検討し、利用者の増加に努めるとともに、障がいのある人に対する地域の理解を進めます。	社会福祉協議会
		・季節に応じたイベントや行事を開催し、障がいのある人の社会参加の機会を増やします。	社会福祉協議会

#### ④生活困窮者支援

生活困窮者は年代を問わずに存在し、「見えにくい課題」となることから、早期の発見・把握から適切な支援につなげることが重要です。関係機関と連携し、地域ネットワークの強化を図り総合的な支援体制を整備し、相談から就労支援まで、生活困窮からの自立に向けた支援を行います。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●困りごと・心配ごとができた時、ひとりで抱えず相談します。</li> <li>●高齢者や障がいのある人など、社会的に弱い立場の人が、福祉サービスを利用しやすいよう、生活課題を把握し、行政と情報共有をしながら解決を図ります。</li> <li>●ひとり親家庭の制度の利用や、困っている世帯への情報提供をします。</li> </ul>
-------------	--

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●生活相談支援センターを活用し、生活困窮者や要支援者等への相談機能の充実を図ります。</li> <li>●ひとり親家庭等の子どもの貧困の連鎖を断ち切るため、中学生や高校生となる子どもたちへの支援を推進します。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●生活困窮者をはじめとする、様々な課題を抱える人たちに対して、民生委員・児童委員、福祉委員等による地域の見守りや自立支援事業を通じて、必要な支援へとつなげます。</li> <li>●ひとり親家庭が生活困窮や子どもの貧困につながることを防ぐよう、食糧支援を推進します。</li> </ul>

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	多機関連携による 要支援者の早期発見	・相談支援員の増加や関係機関の連携により、複雑化する相談内容に対応し、要支援者の自立に向けた包括的な支援を行います。	福祉課
		・社協や職業安定所（サポステ）等との連携により、要支援者の早期発見に努めるとともに、相談窓口の周知を行います。	福祉課
	自立支援の推進	・生活困窮や社会的孤立状態に陥るおそれのある人に対し、その前段階で相談が受けられる生活相談支援センターの事業の充実を図ります。	福祉課
		・市や民生委員・児童委員と連携を図り、低所得者の自立支援を行うとともに、生活福祉資金・生活資金の貸付を実施します。	社会福祉協議会
	ひとり親家庭への 支援の充実	・市 SNS や各種媒体による広報活動により、フードバンク事業や子ども食堂の周知を行い、協力者の増加と生活困窮者に対する食糧支援の充実に努めます。	社会福祉協議会
		・経済的自立を促進するため、ひとり親家庭の父または母のスキルアップにつながる講座の受講、学校への進学について支援します。	子育て支援課

### 基本方針3 権利擁護の推進

誰もが暮らしやすい地域にしていくためには、地域の中でお互いに尊重し合うことの大切さをすべての住民が理解して、地域福祉活動に取り組めるよう、人権意識の高揚に取り組む必要があります。

また、日常生活の中で起きる虐待やDVについては、早期発見と早期対応ができる各機関との連携が重要になる他、人権意識の積極的な啓発が必要です。

#### ①人権擁護と虐待防止

高齢者、障がいのある人、子ども、女性等、あらゆる人への虐待等を未然に防ぎ、虐待や暴力を受けている人の早期発見につながるよう、虐待防止に係る周知啓発に努めるとともに、適切な支援につながるための関係機関との連携を強化します。

#### 各主体の取り組み方針

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●異なる立場や価値観を知り、個人の人権を尊重します。</li> <li>●虐待やDVを受けている可能性のある人を発見した時は、すみやかに関係機関に通報します。</li> <li>●認知症や障がい等、権利擁護を必要とする人の相談にのり、行政や専門機関の相談窓口及び支援につながります。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
<ul style="list-style-type: none"> <li>●判断能力が不十分な人が地域で安心して暮らせるよう、権利擁護に関する事業や制度の周知・啓発を図ります。</li> <li>●虐待やDVの防止に向け、関係課と連携し、相談体制の強化に努めます。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>●財産管理や経済的虐待等の相談には速やかに対応します。</li> </ul>



## 行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	相談窓口の機能の充実	・高齢者や障がいのある人に対する相談窓口を設置し、虐待予防及び早期発見に努めます。	保険介護課 福祉課
		・関係機関と連携しながら、虐待の相談内容に応じた対応を行います。	保険介護課 福祉課
	緊急時に備えた体制の整備	・高齢者や障がいのある人、子ども、女性などに対する緊急時の保護措置について、スムーズに対応できるように備えておくとともに、連携体制を強化します。	保険介護課 福祉課 すこやか未来課

## ②成年後見制度の利用促進（成年後見制度利用促進基本計画）

### ア. 成年後見制度利用促進基本計画の背景

平成 28 年 5 月に、成年後見制度の利用の促進に関する法律(以下「促進法」という)が施行され、平成 29 年に成年後見制度利用促進基本計画(以下「基本計画」という)が策定されました。平成 29 年度から令和 3 年度までの第一期計画では、利用者がメリットを実感できる制度としての運用改善、権利擁護支援の地域連携ネットワークづくり等の内容が盛り込まれており、市町村でも総合的・計画的な推進を図ることが位置付けられています。県や市町村に対しては、制度の利用を促進する体制として、地域連携ネットワークの整備及び中核機関の設置等に努めることが明示されました。

令和 4 年度から令和 8 年度の第二期計画では、成年後見制度の運用改善として、家庭裁判所や地域の関係者の連携による本人にとって適切な後見人の選任や状況に応じた後見人の交代の実現、意思決定支援を踏まえた関わり等について挙げられています。

また、地域連携ネットワークづくりの推進として、包括的・重層的・多層的な支援体制と地域における様々な支援・活動ネットワークの充実が必要とされています。そのため、権利擁護支援体制の強化に向けて、行政・地域住民・専門職団体や関係機関など様々な主体が連携していく必要があります。

### イ. 現状

荒尾市では、専門職による専門的助言等の支援の確保や、協議会の事務局など、地域連携ネットワークのコーディネートを担う中核機関として、令和 2 年に権利擁護推進センターを荒尾市社会福祉協議会に委託設置し、成年後見制度の周知や利用の相談に応じてきました。

#### 権利擁護推進センターの取り組み

##### 1. 成年後見制度の普及啓発

成年後見制度に関する広報活動や講習会等の開催を通じ、住民・関係機関(医療機関、福祉施設、障がい施設、金融機関等)への普及啓発

##### 2. 成年後見制度に関する相談及び利用支援

本人、親族・関係機関から成年後見制度に関する相談の受け付けや成年後見制度の利用が必要な住民に対し、手続きの説明や申立ての支援

##### 3. 受任調整委員会の設置・運営

本人の状況に応じて適切な後見人候補者(分野)を家庭裁判所に推薦する取り組み

##### 4. 市民後見人の養成及び支援

地域における権利擁護を住民参画で進めるため、市民後見人を養成し、後見活動を安定的に行うための支援

##### 5. 権利擁護に関わる関係機関との連絡調整

権利擁護支援に関わる相談機関、福祉事業者、関係機関・団体、NPO 法人などと連携して、増加する高齢者・障がいのある人等の多様な権利擁護支援ニーズへの社会的な取り組み

##### 6. 荒尾市権利擁護ネットワーク連絡会(協議会)の設置・運営

専門職団体や当事者団体等を含む関係機関・団体が連携体制を強化し、自発的な協力を進め、地域課題への取り組みについて協議

---



---

各主体の取り組み方針

---



---

住民・地域ができること	<ul style="list-style-type: none"> <li>●成年後見制度について理解を深めるとともに、利用が必要になった場合には、積極的に制度を利用します。</li> <li>●権利擁護推進センター等と連携し、制度の周知に努めます。</li> <li>●地域で気になる人がいる場合、権利擁護推進センター（中核機関）と連携して、支援につなげます。</li> </ul>
-------------	---

荒尾市の取り組み方針	社会福祉協議会の取り組み方針
●中核機関である権利擁護推進センターを活用しながら、地域連携ネットワーク体制を強化します。	●成年後見制度の利用促進や法人後見体制の整備、市民後見人の育成支援及びその活用に向けた取り組みについて検討します。

行政・社協が取り組むこと



No.	取り組み	取り組み内容	担当課
	成年後見制度の普及・啓発	・広報紙や市公式の SNS、パンフレット等を活用しながら、成年後見制度の情報発信、認知度向上に努めます。	保険介護課 福祉課
	成年後見制度に対する理解の向上	・職員向けの研修などを通じて、職員の資質向上に努めます。	保険介護課 福祉課
	成年後見制度の利用促進	・成年後見制度の申立てができない方に代わり、市長が申立てを行ったり、制度を利用するにあたって費用を負担することが困難な方に対して、申立てに要する費用及び後見人等の報酬の全部または一部を助成します。	保険介護課 福祉課
	権利擁護推進センターの利用促進	・チラシやパンフレットを活用したり、関係機関や住民向けに研修及び出前講座を実施するなどして、権利擁護推進センターの利用促進に努めます。	保険介護課 福祉課 社会福祉協議会
	多機関との連携による対応の充実	・社協の総合相談や他機関と連携・協働しながら、制度を利用したい人の複雑化する課題やニーズに対応します。	社会福祉協議会
	市民後見人の養成	・市民後見人養成講座及びフォローアップ講座を実施し、市民後見人の養成を図ります。	保険介護課 福祉課 社会福祉協議会
		・市民後見人養成講座修了生が生活支援員として活動できるよう、コーディネートします。	社会福祉協議会

# 第5章 推進体制について

## 1 協働による計画の推進

すべての住民が住み慣れた地域の中で心豊かに安心して暮らせるまちを実現させるためには、地域と行政が連携し、地域づくりに取り組んでいくことが重要です。

このため、本計画の推進にあたっては、地域の様々な担い手がそれぞれの特徴や能力を活かし、役割を果たしながら、お互いに連携を図り、「協働」による取り組みを推進していきます。

### (1) 住民の役割

地域福祉を充実させることも含め、まちづくりの主役は地域で生活する住民自身です。

住民一人一人が地域社会の一員であることを自覚し、福祉に対する意識を高め、福祉サービスの受け手にとどまらず、地域福祉の担い手として、地域活動や近所付き合い、ボランティアなどの社会活動に参加するなど、積極的・主体的に地域社会に参画することが求められています。

### (2) 関係団体の役割

地域団体やボランティア団体、福祉サービス事業者や NPO 法人などの関係団体には、地域社会の一員として、より専門的な立場から地域福祉を支えていく役割があります。

今後は、提供するサービスの量や質を確保するとともに、多様化するニーズへの対応、住民の地域福祉への参画のための受け皿としての体制の確保などが求められています。

### (3) 社会福祉協議会の役割

地域包括ケアシステムの構築に向けたインフォーマルな仕組みづくりと関係団体の活動支援に取り組んでいくことや、多様化するニーズに対する公的なサービスを創出する団体として、フォーマル、インフォーマルの両面から地域福祉を推進していくことが求められています。様々な団体との連携を図りながら、計画を推進して、地域福祉の中核的な団体としてその役割を果たします。

### (4) 行政の役割

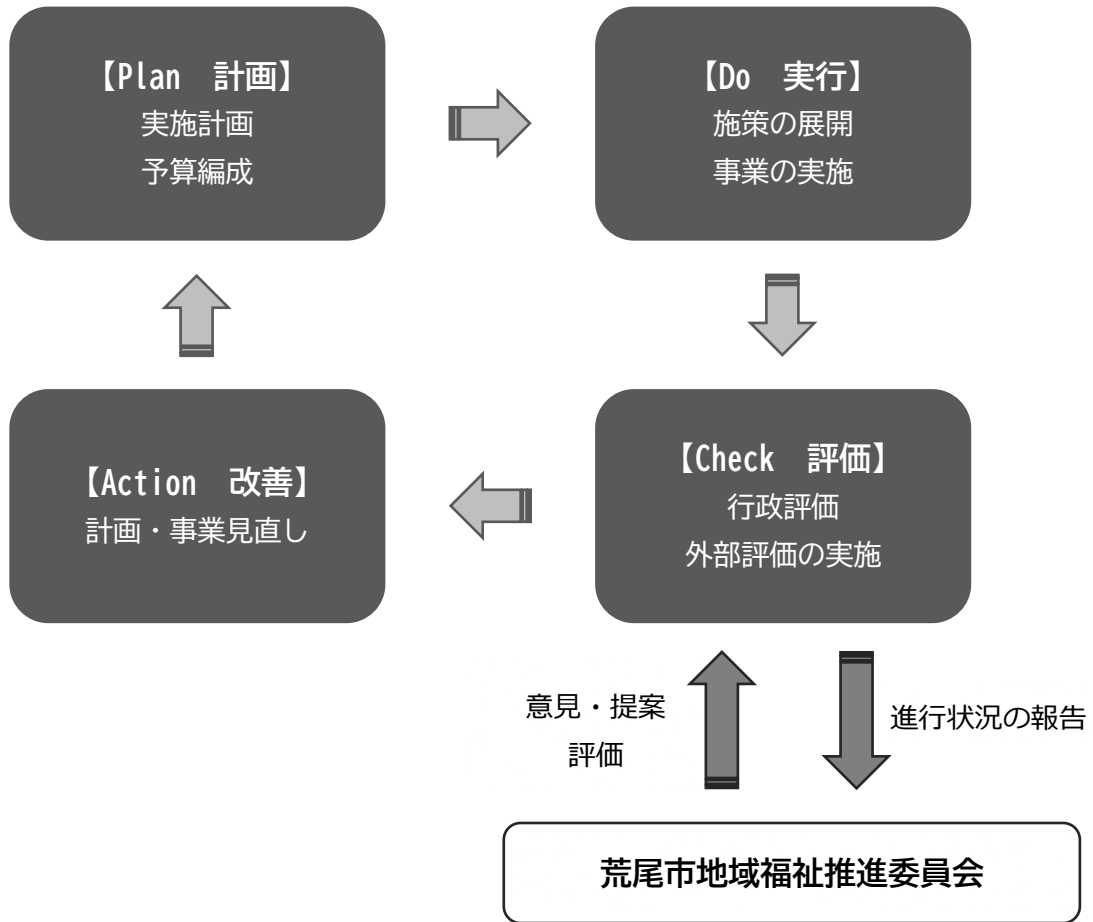
住民の福祉の向上を目指し、地域の現状やニーズなどを踏まえ、住民、関係団体、社会福祉協議会、関係機関などと相互に連携・協力を図り、福祉施策を推進していくことは行政の責務です。

福祉課を中心に庁内の関係課との連携を図りながら、計画を推進します。

## 2 計画の点検・評価と継続的な改善

本計画を効果的に推進するため、PDCA サイクル（Plan（計画）、Do（実行）、Check（評価）、Action（改善））に基づく進行管理を行い、外部の委員で組織された委員会において検証を行っていきます。また、点検・評価を客観的に行うため、評価指標と目標値をできるだけ客観的な項目としました。

これらの評価指標と目標値を用いて、計画の進捗状況を点検・評価し、福祉に関する事業を定期的に把握・整理を行い、計画の推進や事業の改善につなげます。





荒尾市地域福祉計画・地域福祉活動計画（第4期）

発行：荒尾市保健福祉部福祉課  
荒尾市宮内出目 390 番地  
電話番号：0968-63-1406（直通）